

**TOMO I**

# ÍNDICE

Página

## CAPÍTULO I

### ESTRUCTURA DEL SECTOR ELÉCTRICO EN CHILE

1. CICLO ELÉCTRICO: ACTIVIDADES DE GENERACIÓN, TRANSPORTE Y DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA.....	1
2. MODELO ECONÓMICO: “SERVICIO PÚBLICO” EN MANO PRIVADA Y SUBSIDIARIEDAD .....	5
3. MARCO LEGAL Y REGLAMENTARIO.....	12
4. MARCO INSTITUCIONAL .....	21
5. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA REGULACIÓN ELÉCTRICA: EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y EVOLUCIÓN DE LA NORMATIVA ELÉCTRICA .....	26
5.1. Evolución de la política económica .....	26
5.2. Evolución de la normativa eléctrica.....	30

## CAPÍTULO II

### LA CONCESIÓN ELÉCTRICA

1. NATURALEZA JURÍDICA.....	33
2. TIPOS DE CONCESIÓN.....	36
2.1. Tipos de concesión según la etapa del “ciclo eléctrico” .....	36
2.2. Tipos de concesión según su permanencia en el tiempo.....	40

	Página
3. DERECHOS QUE OTORGAN LAS CONCESIONES: OCUPACIÓN DEL SUELO AJENO .....	42
3.1. Derechos que otorga la concesión provisional .....	42
3.2. Derechos que otorga la concesión definitiva.....	44
4. NECESIDAD DE CONTAR CON UN TÍTULO CONCESIONAL .....	48
5. CAPACIDAD PARA SER TITULAR DE UNA CONCESIÓN ELÉCTRICA .....	50
6. LIBRE ACCESO A LA CONCESIÓN ELÉCTRICA .....	51
7. PROCEDIMIENTOS CONCESIONALES ELÉCTRICOS.....	51
7.1. Procedimiento para obtener una concesión provisio- nal.....	52
7.1.1. Solicitud y su publicación.....	53
7.1.2. Observaciones de propietarios de predios u otros interesados.....	56
7.1.3. Resolución que concede o deniega la concesión provisional.....	58
7.2. Procedimiento para obtener una concesión definiti- va .....	61
7.2.1. Solicitud y su publicación. Notificación de los planos de servidumbres.....	62
7.2.2. Observaciones u oposiciones de los dueños de las propiedades afectadas e interesados .....	69
7.2.3. Informe de la Superintendencia de Electricidad y Combustibles y decreto supremo que concede o deniega la concesión definitiva.....	76
7.3. Licitación pública de los derechos de concesión .....	79
8. SUPERPOSICIÓN DE CONCESIONES.....	80
9. RESOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS ENTRE TITULARES DE CONCE- SIONES .....	82
10. JUICIO POSESORIO SUMARIO .....	85
11. CADUCIDAD Y TRANSFERENCIA DE CONCESIONES ELÉCTRICAS .....	87
11.1. Caducidad de concesiones eléctricas.....	88
11.1.1. Causales de caducidad .....	89
11.1.2. Efectos de la caducidad.....	93
11.2. Transferencia de concesiones eléctricas.....	97

**CAPÍTULO III**  
**PERMISOS Y SERVIDUMBRES**

1.	PERMISOS DEL ÁMBITO ELÉCTRICO: PERMISOS MUNICIPALES Y PERMISOS PARA EXTENSIÓN PROVISORIA DE LÍNEAS DE DISTRIBUCIÓN FUERA DE LA ZONA DE CONCESIÓN .....	101
1.1.	Procedimiento para obtener un permiso.....	102
1.2.	Duración de los permisos .....	105
1.3.	Efectos de los permisos .....	106
2.	SERVIDUMBRES ELÉCTRICAS.....	108
2.1.	Aspectos generales de las servidumbres. Regulación del Derecho Civil .....	108
2.2.	Naturaleza jurídica de las servidumbres eléctricas .....	110
2.3.	Constitución de las servidumbres eléctricas.....	112
2.3.1.	Constitución administrativa .....	113
2.3.2.	Constitución voluntaria.....	116
A)	La escritura pública como título constitutivo de servidumbre.....	118
B)	Suplección del título: Reconocimiento expreso del dueño del predio sirviente.....	120
C)	Prescripción.....	121
2.4.	Efectos de la servidumbre eléctrica constituida administrativamente.....	127
A)	Efectos para el concesionario: Imposición del gravamen tipificado en la ley.....	127
B)	Efectos para el dueño del predio sirviente .....	130
2.5.	Ejercicio de la servidumbre eléctrica constituida administrativamente.....	131
2.6.	Principal efecto de la servidumbre eléctrica para el predio sirviente: Derecho al pago de una indemnización .....	134
2.6.1.	Regulación de la indemnización cuando la servidumbre se impone sobre un predio .....	137

	Página
A) Qué se indemniza.....	137
B) Cómo se fija el monto de la indemnización .....	149
C) Caducidad de la acción de reclamación de avalúo.....	152
2.6.2. Regulación de la indemnización en servidum- bres que gravan instalaciones eléctricas .....	157

## CAPÍTULO IV

### EXPLOTACIÓN DE LOS SERVICIOS ELÉCTRICOS Y DEL SUMINISTRO

1. RELACIÓN DE LAS CONCESIONARIAS CON LAS MUNICIPALIDADES Y OTROS ÓRGANOS ESTATALES .....	159
1.1. Relación del concesionario con las municipalidades .....	160
1.1.1. Utilización de bienes nacionales de uso público y procedencia del pago de derechos municipa- les por dicho uso .....	160
1.1.2. Facultad de los alcaldes para decretar la cana- lización subterránea de líneas de distribución eléctrica.....	162
1.2. Relación del concesionario con la Dirección de Via- lidad.....	170
2. OBLIGATORIEDAD EN LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO ELÉCTRICO .....	176
3. APORTES FINANCIEROS REEMBOLSABLES. TRATAMIENTO LEGIS- LATIVO Y REGLAMENTARIO .....	180
4. OBLIGACIÓN DE LOS CONCESIONARIOS DE SERVICIO PÚBLI- CO DE DISTRIBUCIÓN DE ABASTECER LA DEMANDA: LICITA- CIONES DEL SUMINISTRO .....	191
4.1. Perspectiva histórica. Historia fidedigna de las leyes N°s. 20.018 y 20.805 .....	191
4.2. Objeto de la licitación .....	199
4.3. Características de la licitación.....	202
4.4. Del informe de licitaciones .....	204
4.5. Etapas previas al llamado a licitación .....	205
4.6. Informe preliminar e informe final de licitaciones.....	206

	Página
4.7. Mecanismos de licitación de suministros.....	208
4.7.1. Licitaciones de largo plazo y de corto plazo.....	208
4.7.2. Bases de licitaciones .....	209
4.7.3. Llamado a licitación.....	210
4.7.4. Del suministro licitado.....	211
4.7.5. Puntos de oferta y puntos de compra .....	213
4.7.6. Mecanismos de facturación.....	217
4.7.6.1. Facturación de la energía activa.....	217
4.7.6.2. Facturación de la potencia activa.....	219
4.7.6.3. Facturación de la energía reactiva.....	219
4.8. Condiciones administrativas de la licitación.....	220
4.8.1. De los oferentes o proponentes .....	220
4.8.2. De las garantías .....	221
4.8.3. De las propuestas .....	222
4.8.4. Mecanismo de evaluación.....	225
4.8.5. Precio máximo de adjudicación .....	226
4.8.6. Apertura y evaluación de las propuestas.....	227
4.8.7. Adjudicación de las propuestas.....	229
4.8.8. Circunstancias en que procede declarar total o parcialmente desierta la licitación.....	230
4.9. De la suscripción de contratos.....	231
4.9.1. Costos de transmisión .....	231
4.9.2. Costos y gastos asociados a proyectos de ge- neración.....	232
4.9.3. Modificación de contrato .....	232
4.9.4. Derechos y obligaciones que emanan del con- trato .....	233
4.10. Licitación excepcional de corto plazo.....	233
4.11. Mecanismo de ajuste .....	235
4.12. Mecanismo de revisión de precios .....	236
4.13. Traspaso de excedentes .....	238

	Página
4.14. Facultad de prorrogar el inicio de suministro o de terminar anticipadamente el contrato .....	241
5. CALIDAD DEL SERVICIO ELÉCTRICO .....	242
6. RACIONAMIENTO.....	250
6.1. Condiciones que hacen procedente la dictación de un decreto de racionamiento .....	250
6.2. Contenido del decreto de racionamiento .....	253
6.3. Responsabilidad de las empresas generadoras y cálculo de las compensaciones .....	254
7. SUSPENSIÓN Y REPOSICIÓN DEL SUMINISTRO .....	258
8. JUICIO POR TÉRMINO DE CONTRATO E INSOLVENCIA DE EMPRESA ELÉCTRICA.....	262

## CAPÍTULO V

### SISTEMAS ELÉCTRICOS Y SU FUNCIONAMIENTO

1. SOBRE EL MERCADO ELÉCTRICO: OFERTA Y DEMANDA.....	267
2. QUÉ ES UN SISTEMA ELÉCTRICO.....	276
3. DE LA COORDINACIÓN Y OPERACIÓN DEL SISTEMA ELÉCTRICO NACIONAL .....	277
3.1. Interconexión de instalaciones. Objetivos.....	277
3.2. Confiabilidad del sistema eléctrico .....	280
3.3. Principios de la coordinación de la operación.....	283
3.4. Obligación de sujetarse a la coordinación del sistema .....	284
3.5. Servicios complementarios .....	285
3.6. Registro de instalaciones en los sistemas de información pública del Coordinador .....	287
3.7. Responsabilidad de los coordinados .....	288
3.8. De la construcción, interconexión, puesta en servicio y operación de las instalaciones eléctricas.....	289
3.9. Retiro, modificación y desconexión de instalaciones .....	291

	Página
3.10. Compensaciones por indisponibilidad de suministro. Distinción según tipo de usuario y segmento .....	292
4. COORDINADOR INDEPENDIENTE DEL SISTEMA ELÉCTRICO NACIONAL .....	294
I. Perspectiva histórica: Centros de Despacho Económico de Carga (CDEC).....	294
4.1. Concepto y naturaleza jurídica de los CDEC .....	294
4.2. Principales funciones de los CDEC .....	297
4.3. Composición y organización funcional de los CDEC.....	299
4.4. Solución de divergencias entre integrantes del CDEC. Procedimiento antes de la ley N° 19.940 .....	303
II. Un nuevo Coordinador único. Coordinador independiente del sistema eléctrico nacional.....	306
4.5. Origen y naturaleza jurídica.....	306
4.5.1. Coordinación del mercado eléctrico .....	309
4.5.2. Procedimientos internos.....	309
4.5.3. Atribuciones relativas al acceso abierto.....	311
4.5.4. Seguridad del sistema eléctrico.....	311
4.5.5. Monitoreo de la competencia y monitoreo de la cadena de pagos .....	311
4.5.6. Coordinación de los intercambios internacionales de energía .....	312
4.5.7. Funciones del coordinador en el ámbito de investigación, desarrollo e innovación en materia energética .....	313
4.5.8. Del desempeño del sistema de eléctrico y de los niveles de seguridad de servicio .....	313
4.5.9. Fiscalización de las funciones y obligaciones del Coordinador .....	314



4.5.10. Transparencia y publicidad de la información.....	315
4.6. Administración y dirección del Coordinador.....	316
4.6.1. Del consejo directivo .....	316
4.6.2. Incompatibilidades.....	319
4.6.3. Deber del consejo directivo de velar por el cumplimiento de las funciones del Coordinador y normativa .....	320
4.6.4. Responsabilidad del Coordinador y de los miembros del consejo directivo.....	321
4.6.5. Director ejecutivo.....	322
4.6.6. Remuneración del consejo directivo y del director ejecutivo.....	323
4.6.7. Financiamiento y presupuesto anual.....	323
4.6.8. Cargo por servicio público.....	324
4.6.9. Patrimonio del Coordinador.....	325

## CAPÍTULO VI

### SEGMENTO TRANSMISIÓN

#### PERSPECTIVA HISTÓRICA:

#### REGULACIÓN DEL SEGMENTO TRANSMISIÓN ANTES DE LAS MODIFICACIONES INTRODUCIDAS POR LA LEY N° 20.936

##### I. REGULACIÓN DEL SEGMENTO TRANSMISIÓN.

#### MODIFICACIONES INTRODUCIDAS POR LA LEY N° 18.922 327

##### II. REGULACIÓN DEL SEGMENTO TRANSMISIÓN.

#### MODIFICACIONES INTRODUCIDAS POR LA LEY N° 19.940 340

1. CONFIGURACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSMISIÓN EN LA LEY N° 19.940.....	346
1.1. Sistema de transmisión: Concepto y estructura técnica.....	346

	Página
1.2. Régimen de acceso abierto y su remuneración .....	350
1.2.1. Origen y concepto .....	351
1.2.2. Pago de peajes.....	352
1.2.3. Excepciones al pago de peajes.....	352
2. PLANIFICACIÓN Y TARIFICACIÓN DE LOS SISTEMAS DE TRANSMISIÓN .....	354
2.1. Sistema de transmisión troncal.....	354
2.2. Componentes del valor anual de la transmisión por tramo .....	354
2.3. Estudio de transmisión troncal .....	356
2.4. Proceso de fijación de tarifas de transmisión troncal.....	356
2.4.1. Participantes por derecho propio y registro de usuarios e instituciones interesadas .....	358
2.4.2. Contenido del estudio de transmisión troncal.....	359
2.4.3. Licitación del estudio de transmisión troncal .....	361
2.4.4. Resultados del estudio: Audiencia pública y observaciones.....	363
2.4.5. Informe técnico. Discrepancias y dictamen del panel de expertos.....	364
2.4.6. Decreto supremo que fijaba las instalaciones del sistema de transmisión troncal y el VATT.....	366
3. FIJACIÓN DE LAS EXPANSIONES DEL SISTEMA DE TRANSMISIÓN TRONCAL. VALORIZACIÓN DE AMPLIACIONES Y NUEVAS OBRAS.....	367
3.1. Ampliación del troncal existente.....	369
3.2. Obras nuevas .....	371
 III. REGULACIÓN ACTUAL DEL SEGMENTO TRANSMISIÓN. MODIFICACIONES INTRODUCIDAS POR LA LEY N° 20.936	
1. DE LOS SISTEMAS DE TRANSMISIÓN ELÉCTRICA: CONCEPTO Y DISTINCIÓN .....	375
2. ACCESO ABIERTO .....	377

3.	ACCESO ABIERTO EN LOS SISTEMAS DE TRANSMISIÓN DEDICADOS.....	379
3.1.	Intervención del Panel de Expertos.....	382
3.2.	Intervención de la Superintendencia de Electricidad y Combustibles.....	384
4.	PRESUNCIÓN DE USO DE LOS SISTEMAS DE TRANSMISIÓN.....	386
5.	DE LA PLANIFICACIÓN ENERGÉTICA Y DE LA TRANSMISIÓN. DE- FINICIÓN DE POLOS DE DESARROLLO DE GENERACIÓN ELÉCTRICA .....	386
5.1.	Planificación energética .....	386
5.2.	Procedimiento de planificación energética.....	387
5.3.	Polos de desarrollo de generación eléctrica .....	388
5.4.	Decreto de planificación energética .....	389
5.5.	Planificación de la transmisión .....	389
5.6.	Incorporación en el plan de expansión de sistemas de transmisión para polos de desarrollo.....	391
5.7.	Obras nuevas y obras de ampliación de los sistemas de transmisión .....	392
5.8.	Participantes y usuarios e instituciones interesadas .....	393
5.9.	Procedimiento de planificación de la transmisión.....	394
5.10.	Decretos de expansión de la transmisión .....	395
5.11.	Procedimiento para la determinación de franjas .....	397
5.12.	Aprobación por el Consejo de Ministros para la Sustentabilidad.....	399
5.13.	Licitación de obras nuevas y de ampliación.....	400
5.14.	Derechos y condiciones de ejecución y explotación de obras nuevas y adjudicación de construcción de obras de ampliación .....	401
6.	PROCESOS POSTERIORES A LA ADJUDICACIÓN PARA OBRAS NUE- VAS SOMETIDAS AL PROCEDIMIENTO PARA LA DETERMINACIÓN DE FRANJAS .....	403
7.	SITUACIÓN EXCEPCIONAL DE MODIFICACIONES DE TRAZADOS .....	404
8.	GARANTÍAS PARA PROYECTOS DE INVERSIÓN EN SISTEMAS DE TRANSMISIÓN.....	404

	Página
9. SISTEMAS DE INTERCONEXIÓN INTERNACIONAL .....	405
9.1. De la expansión, desarrollo, remuneración y pago de los sistemas de interconexión internacional.....	406
9.2. Intercambio internacional de servicios eléctricos .....	408
10. TRANSMISIÓN A TRAVÉS DE SISTEMAS DE DISTRIBUCIÓN.....	409

## CAPÍTULO VII

PANEL DE EXPERTOS .....	411
-------------------------	-----

### I. ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL

1. COMPOSICIÓN DEL PANEL DE EXPERTOS .....	412
2. DESIGNACIÓN Y NOMBRAMIENTO.....	413
3. DURACIÓN Y RENOVACIÓN .....	414
4. INCOMPATIBILIDADES.....	414
5. INHABILIDADES.....	415
6. RESPONSABILIDAD .....	417
7. UBICACIÓN, SESIONES, PRESIDENCIA Y <i>QUORUM</i> .....	417
8. COSTOS Y FINANCIAMIENTO .....	417

### II. ESTRUCTURA FUNCIONAL

1. COMPETENCIA .....	418
2. PROCEDIMIENTO .....	439

### III. NATURALEZA JURÍDICA DEL PANEL DE EXPERTOS

1. CONTEXTO CONSTITUCIONAL.....	443
2. DESCARTE DE ALTERNATIVAS: EL PANEL DE EXPERTOS <i>NO</i> ES UN ÓRGANO DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO NI SIMPLEMENTE UN ÓRGANO TÉCNICO-PERICIAL .....	447
3. EL PANEL DE EXPERTOS ES UN TRIBUNAL ESPECIAL .....	448
3.1. El Panel de Expertos es un órgano que ejerce juris- dicción.....	451

3.2. El ejercicio de la jurisdicción se radica exclusivamente en los tribunales establecidos por ley.....	460
3.3. La naturaleza jurídica de muchas discrepancias es contencioso-administrativa, por lo que su resolución es de competencia exclusiva de los tribunales .....	463
4. CONSECUENCIAS JURÍDICAS DE SER EL PANEL DE EXPERTOS UN TRIBUNAL, ESTRUCTURADO POR LA LEY FUERA DEL PODER JUDICIAL .....	464
5. CONCLUSIÓN ACERCA DE LA NATURALEZA JURÍDICA DEL PANEL DE EXPERTOS.....	467

## CAPÍTULO VIII

### SUPERINTENDENCIA DE ELECTRICIDAD Y COMBUSTIBLES

1. ORIGEN Y NATURALEZA JURÍDICA .....	469
2. ORGANIZACIÓN.....	470
3. OBJETIVO.....	472
4. FUNCIONES Y ATRIBUCIONES .....	474
4.1. Función fiscalizadora .....	474
4.1.1. Fiscalización preventiva.....	474
4.1.2. Fiscalización sancionatoria .....	481
4.2. Función interpretativa .....	483
4.3. Función jurisdiccional.....	484
4.4. Protección al ejercicio de las atribuciones de la Superintendencia.....	486
5. INFRACCIONES CONTEMPLADAS EN LA LEY N° 18.410 Y EJERCICIO DE LA POTESTAD SANCIONADORA .....	486
5.1. Principios de legalidad y tipicidad en el orden penal. Aplicación al orden administrativo sancionatorio .....	486
5.2. Principio constitucional del racional y justo proceso. Aplicación en el ejercicio de la potestad sancionadora de la SEC .....	497

	Página
5.3. Tipos infraccionales contemplados en la ley N° 18.410. Historia fidedigna de la ley N° 19.613 .....	502
5.4. Compensación a clientes regulados por interrupción o suspensión del suministro de la energía eléctrica .....	510
5.5. Comentarios finales respecto de los tipos penales administrativos contenidos en la ley N° 18.410.....	513
BIBLIOGRAFÍA .....	517
CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REUTERS PROVIEW .....	523