
ÍNDICE

PRESENTACIÓN	9
--------------------	---

**PARTE I:
UN NUEVO TRATO ESTADO-TERRITORIOS:
EL DESAFÍO IMPOSTERGABLE**

Propuestas desde la sociedad civil para el período de gobierno 2018-2022
Equipo de la Fundación Chile Descentralizado... Desarrollado
y expertos colaboradores

1. MARCO POLÍTICO-ESTRATÉGICO

1.1. Visión de país	24
1.2. Propósito esencial de la descentralización: desarrollo equitativo y sustentable de los territorios de Chile	25
1.3. Principios estratégicos para un nuevo trato Estado-territorios	28
1.3.1. Política de Estado	28
1.3.2. Gobernabilidad y gobernanza de todos los territorios	30
1.3.3. Una nueva cultura de relaciones entre los actores del desarrollo	32
1.4. Nuevo modelo organizacional territorial del Estado	36
1.4.1. Estado Unitario-Descentralizado	36
1.4.2. Gobernadores Regionales electos y Delegados Presidenciales designados	37
1.4.3. El Gobernador Regional: importancia de la primera autoridad de la región	38

2. EL PROGRAMA: MEDIDAS ESTRATÉGICAS

2.1. Diez Medidas “Esenciales”

Prioritarias para la co-construcción del proceso

- 2.1.1. Consejo Nacional de Descentralización y Desarrollo Territorial (CNDT) 43
- 2.1.2. Centros de Pensamiento Estratégico Territorial: sinergia cognitiva para el desarrollo 49
- 2.1.3. Rol de los trabajadores públicos: co-construcción del proceso de descentralización 57
- 2.1.4. Participación ciudadana efectiva para el Chile descentralizado: modelo mixto de democracia representativa y participativa 61

Prioritarias para fortalecer las capacidades locales y regionales

- 2.1.5. Traspaso de competencias a gobiernos regionales: la necesidad de construir un proceso gradual y responsable 69
- 2.1.6. Descentralización fiscal responsable 77
- 2.1.7. Sistemas regionales de gestión de Capital Humano, Conocimiento e Innovación 95
- 2.1.8. Fortalecimiento del Sistema Educativo a partir de sus capacidades locales 113
- 2.1.9. Infraestructura para el desarrollo territorial equitativo y sustentable 129
- 2.1.10. Gobernanza de las áreas metropolitanas: las necesarias adecuaciones institucionales, competenciales y financieras 139

2.2. Medidas potenciadoras del avance general del proceso

- 2.2.1. Alianzas estratégicas interterritoriales 149
- 2.2.2. Voto programático para la elección de gobernadores regionales y alcaldes 159
- 2.2.3. Formación ciudadana para el desarrollo descentralizado y la innovación territorial 163
- 2.2.4. Fortalecimiento de los medios de comunicación locales y regionales 167
- 2.2.5. Red de observatorios regionales de la descentralización y el desarrollo territorial 171

3. PROGRAMAS PRESIDENCIALES Y DEMANDAS REGIONALES	
3.1. La descentralización en los programas presidenciales 2018-2022	
Estado de las propuestas y proyecciones a julio de 2017	
Diego Portales	175
3.2. Descentralización: expresiones de demandas de la sociedad civil y la ciudadanía regional	
Nicolás Bravo	195
3.3. De intendentes designados a gobernadores regionales electos: visiones, experiencias y coincidencias	209
• Juan Andrés Varas, ex intendente de Los Ríos	209
• Claudio Orrego, intendente Región Metropolitana	210
• Andrés Molina, ex intendente de La Araucanía	212
• Jaime Tohá, ex intendente del Biobío	213
3.4. Comisión Presidencial Araucanía: logros y perspectivas	
Héctor Vargas	225
4. Conclusión: Construir desde ya la gobernanza de los territorios	

PARTE II:
MIRADAS Y RAZONES PARA DESCENTRALIZAR CHILE
La voz de expertos

1. MARCO ESTRATÉGICO GENERAL

1.1. Actual organización territorial del Estado: un modelo obsoleto	
José Luis Cea	237
1.2. El territorio en la contemporaneidad: la recuperación de las políticas territoriales	
Sergio Boisier	247

1.3. Ciudades intermedias: un motor determinante para el desarrollo de los territorios	
Jorge Marshall	267
1.4. Políticas de descentralización y desarrollo territorial recomendadas por la OCDE	
Claudia Serrano	281
1.5. Descentralización: los desafíos de probidad, control y rendición de cuentas	
Alejandro Ferreiro	293
1.6. Las políticas públicas regionales como eje para la coordinación nacional - regional en el marco de la descentralización	
Miguel Flores	303
1.7. Regiones: poder y liderazgo en la sociedad digital	
Carlos Cantero	313
1.8. Regionalización democrática apropiada para Chile: urgencia, flexibilidad y corresponsabilidad	
Esteban Valenzuela	337
1.9. El complejo esfuerzo de descentralización de Chile: principales aprendizajes y proyecciones	
Ricardo Cifuentes	349
2. FORTALECIMIENTO DE LOS ESPACIOS LOCALES Y REGIONALES DE DESARROLLO	
2.1. Descentralización Fiscal Responsable: aprendizajes de la experiencia internacional	
Emilio Pineda	371
2.2. Poder, energía y descentralización	
Raúl Sohr	383

2.3. Infraestructura para el desarrollo equitativo y sustentable de los territorios de Chile: Plan Chile 30/30. Alberto Undurraga	391
2.4. Comités de Desarrollo Productivo Regional: principales aprendizajes y desafíos de su puesta en marcha en las regiones de Antofagasta, Biobío y Los Ríos Pedro Sierra Bosh	399
2.5. Chile, país de emergencias: el desafío de una organización descentralizada y articulada Michel De L'Herbe	419
2.6. Aprendizajes de los megaincendios: paisaje forestal en mosaicos y gestión descentralizada Luis Otero	437
2.7. Ordenamiento territorial: racionalidad en el uso de los espacios subnacionales Federico Arenas	447
2.8. De administraciones a gobiernos locales: una tarea pendiente Camilo Vial	465

**PARTE III:
CONCLUSIÓN Y LLAMADO FINAL**