

ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS.....	VII
NOTA DEL AUTOR	IX
PRESENTACIÓN	XI

CAPÍTULO I

ORIENTACIONES PARA EL ESTUDIO DE LA TEORÍA DEL DERECHO AMBIENTAL

1. PRECISIONES SOBRE EL BIEN JURÍDICO PROTEGIDO	1
2. CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO AMBIENTAL	11
3. PRINCIPIOS DE DERECHO AMBIENTAL	13
4. TEORÍA DEL RIESGO AMBIENTAL	24
5. EL DEVENIR DEL DERECHO AMBIENTAL	34
5.1. La resiliencia del Derecho Ambiental	40

CAPÍTULO II

MARCO CONSTITUCIONAL	47
----------------------	----

CAPÍTULO III

INSTRUMENTOS DE GESTIÓN DE LA LEY N° 19.300

1. CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS Y DEFINICIONES DE LA LEY N° 19.300	71
2. SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL (SEIA).....	84

	Página
2.1. Introducción	84
2.2. Génesis y evolución del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental	96
2.3. Aspectos generales del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental	104
2.3.1. Localización del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental dentro del Sistema Normativo Ambiental	104
2.3.1.1. El cambio de criterio de la Contraloría General de la República respecto de la potestad reglamentaria y la reserva de ley	104
2.3.1.2. El carácter preventivo del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental	107
2.3.1.3. Aspectos institucionales relevantes	110
2.3.2. Consideraciones preliminares de las modificaciones introducidas por la ley N° 20.417 al SEIA	111
2.3.3. El fallido intento por “despolitizar” el SEIA.....	113
2.3.4. Pueblos Indígenas y SEIA.....	115
2.3.5. La Evaluación Ambiental Estratégica (EAE).....	123
3. ÁMBITO MATERIAL DEL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	141
3.1. Mecanismo de delimitación del ámbito material	141
3.2. Modelos comparados.....	143
3.3. Ámbito de aplicación en el modelo chileno	162
3.4. Letra r) Organismos Genéticamente Modificados y Ámbito Material	200
4. CRITERIOS DE EVALUACIÓN Y SU DESAGREGACIÓN.....	202
4.1. Alcances del artículo 11 de la ley N° 19.300.....	204
4.2. Los criterios de evaluación.....	205
4.3. Nuevos Criterios.....	223
4.4. Otras modificaciones relevantes.....	229
5. LOS CONTENIDOS MÍNIMOS DE LOS EIA Y DE LAS DIA	231
5.1. La caducidad de la RCA.....	239

	Página
6. PROCEDIMIENTO DEL SEIA	244
6.1. Actores y competencias vinculadas.....	244
6.2. Aspectos centrales del procedimiento del SEIA	253
6.3. Análisis de pertinencia	260
6.4. El examen de “compatibilidad territorial”	262
6.5. Los Instructivos y las Guías Metodológicas del SEA	265
6.6. El 15 bis o “Rechazo Anticipado”.....	271
6.7. La “Adenda” al Estudio y Declaración de Impacto Ambiental.....	273
6.8. Los proyectos urgentes y las certificaciones.....	276
7. LA “VENTANILLA ÚNICA” DEL SEIA.....	278
7.1. La incardinación de los procedimientos autorizatorios sectoriales y el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental.....	285
8. EL PERFIL PARTICIPATIVO DEL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	297
9. EL DERECHO A LA INFORMACIÓN Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL SEIA.....	301
9.1. El rol de los municipios en el SEIA	308
10. PLAN DE MANEJO AMBIENTAL MÍNIMO POR COMPONENTE AMBIENTAL.....	310
10.1. Del Plan de Prevención de Contingencias y del Plan de Emergencias	316
11. PLAN DE SEGUIMIENTO AMBIENTAL Y DE LA FISCALIZACIÓN	317
12. NATURALEZA JURÍDICA DE LA RESOLUCIÓN DE CALIFICACIÓN AMBIENTAL (RCA).....	324
12.1. El silencio administrativo.....	347
12.2. La necesaria discrecionalidad de la Resolución de Calificación Ambiental.....	349
12.3. Revisión de la RCA y el 25 Quinquies.....	355
12.4. La invalidación.....	371
13. MECANISMOS DE RECLAMACIÓN ADMINISTRATIVA	378

	Página
14. PROBLEMAS ESTRUCTURALES DEL SEIA CHILENO.....	379

CAPÍTULO IV

PROCEDIMIENTO PARA LA DICTACIÓN DE LAS NORMAS PRIMARIAS Y SECUNDARIAS DE CALIDAD AMBIENTAL Y DE EMISIÓN

1. EL PROGRAMA DE DICTACIÓN DE NORMAS PRIMARIAS Y SECUNDARIAS DE CALIDAD AMBIENTAL Y NORMAS DE EMISIÓN	391
2. DE LA ELABORACIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMA.....	392
3. ETAPA DE DESARROLLO DE ESTUDIOS CIENTÍFICOS	393
4. LA CONSULTA Y ORGANISMOS COMPETENTES PÚBLICOS Y PRIVADOS ...	394
5. ETAPA DE ANÁLISIS DE OBSERVACIONES FORMULADAS Y ELABORACIÓN DEL PROYECTO DEFINITIVO	394
6. PROCEDIMIENTO Y CRITERIOS PARA LA REVISIÓN DE LAS NORMAS VIGENTES	395
7. PROCEDIMIENTO DE RECLAMACIÓN	396
8. UN CASO CONCRETO –AGUAS–	396
9. UN CASO COMPLEJO DE NORMAS DE EMISIÓN: LAS FUNDICIONES DE COBRE.....	398

CAPÍTULO V

LOS PLANES DE PREVENCIÓN Y DESCONTAMINACIÓN

1. EFECTOS JURÍDICOS DE LOS PLANES DE DESCONTAMINACIÓN Y PREVENCIÓN	423
---	-----

CAPÍTULO VI

LOS PLANES DE MANEJO

431

CAPÍTULO VII

FISCALIZACIÓN

1. LA SUPERINTENDENCIA DEL MEDIO AMBIENTE	441
---	-----

	Página
2. CONSIDERACIONES Y CRITERIOS A TENER PRESENTE ANTE LAS ATRIBUCIONES SANCIONATORIAS DE LA SUPERINTENDENCIA DE MEDIO AMBIENTE Y LAS VÍAS DE SOLUCIÓN PREVISTAS EN LA LEGISLACIÓN AMBIENTAL VIGENTE Y SUS RIESGOS ANTE EVENTUALES INCUMPLIMIENTOS NORMATIVOS.....	456
3. LOS TRIBUNALES AMBIENTALES	483

CAPÍTULO VIII
INSTRUMENTOS ECONÓMICOS

1. LOS ACUERDOS DE PRODUCCIÓN LIMPIA (APL).....	493
1.1. Disminución de costos de inversión y de operación de las empresas para el cumplimiento de las normas ambientales.....	498
1.2. Herramientas e instrumentos para un APL.....	500
2. LIMITACIONES Y OPORTUNIDADES DE LA NORMATIVA DE LA OMC.....	504
3. IMPUESTOS VERDES	506
4. OTROS INSTRUMENTOS ECONÓMICOS DEL MODELO CHILENO	508

CAPÍTULO IX
POLÍTICA AMBIENTAL 511

CAPÍTULO X
LA INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL

EL MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE	519
---------------------------------------	-----

CAPÍTULO XI
LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL SISTEMA NORMATIVO
AMBIENTAL CHILENO

PARTICIPACIÓN CIUDADANA	529
1. EL ROL DE LOS MUNICIPIOS	531

	Página
2. LEY ORGÁNICA CONSTITUCIONAL DE MUNICIPALIDADES.....	532
3. FUNCIONES PRIVATIVAS DE LAS MUNICIPALIDADES, VINCULADAS AL TEMA AMBIENTAL.....	534
4. ATRIBUCIONES DE MAYOR RELEVANCIA VINCULADAS AL TEMA AMBIENTAL.....	534
5. LAS FUNCIONES DE LAS MUNICIPALIDADES EN LA LEY N° 19.300.....	535
6. ATRIBUCIONES EN EL PROCESO DE EVALUACIÓN	535
7. OTROS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN RELEVANTES	539
7.1. La acción ambiental	541
7.2. Derecho a denuncia.....	542

CAPÍTULO XII

RESPONSABILIDAD POR DAÑO AMBIENTAL

1. CRITERIOS PARA LA AVALUACIÓN DEL DAÑO	557
--	-----

CAPÍTULO XIII

TEMAS EMERGENTES VINCULADOS AL DERECHO AMBIENTAL

1. BIOSEGURIDAD	559
2. PUEBLOS INDÍGENAS.....	565
3. LA GESTIÓN TERRITORIAL INTEGRADA.....	619
BIBLIOGRAFÍA.....	623
CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REUTERS PROVIEW	651