

Índice

Prólogo.....	11
Introducción.....	15
Parte 1	
La institucionalidad social.....	21
Capítulo I	
Institucionalidad y desarrollo social	
<i>Rodrigo Martínez, Carlos Maldonado Valera.....</i>	<i>23</i>
Introducción	23
A. Institucionalidad social: conceptos básicos	25
B. Alcances temático y geográfico de la institucionalidad	31
C. Dimensiones de la institucionalidad social	34
1. La dimensión jurídico-normativa.....	34
2. La dimensión organizacional.....	37
3. La dimensión técnico-operativa	43
4. La dimensión de financiamiento	46
D. Comentarios finales	48
Bibliografía.....	50
Capítulo II	
La institucionalidad del desarrollo y la protección social	
en América Latina y el Caribe: panorama y desafíos	
<i>Rodrigo Martínez, Carlos Maldonado Valera.....</i>	<i>53</i>
Introducción	53

A.	Marcos jurídico-normativos internacionales, regionales y nacionales.....	54
1.	El marco internacional.....	54
2.	Marcos normativos nacionales relacionados con el desarrollo social.....	57
B.	Características organizacionales y autoridad social.....	60
1.	Mandatos y foros regionales dedicados al desarrollo social en América Latina y el Caribe.....	61
2.	Las agendas sociales de algunos foros intergubernamentales.....	66
3.	Modalidades de autoridad social.....	69
4.	Los ministerios y secretarías de desarrollo e inclusión social.....	72
5.	La adscripción institucional de los programas de transferencias monetarias y de las pensiones no contributivas.....	76
6.	Los desafíos de coordinación y articulación entre los actores de la protección social.....	80
C.	Herramientas de gestión y dimensión técnico-operativa.....	81
D.	El financiamiento.....	86
E.	Comentarios finales.....	89
	Bibliografía.....	93
	Anexo II.A1.....	94

Parte 2

Componentes de la protección social y su institucionalidad.....	103
---	-----

Capítulo III

Regulación del mercado de trabajo y protección social: desafíos institucionales

<i>Mario D. Velásquez Pinto</i>	105	
Introducción.....	105	
A.	Regulaciones laborales y flexibilidad laboral en América Latina.....	106
B.	Regulaciones laborales y protección social.....	110
1.	Riesgos y regulaciones laborales.....	112
C.	Regulaciones laborales.....	117
1.	Convenciones internacionales.....	117
2.	Garantías constitucionales.....	123
3.	Códigos del trabajo.....	127
D.	Dimensión organizacional para el cumplimiento de la regulación.....	141
1.	La administración del trabajo.....	141
2.	La vía administrativa.....	148
3.	La vía judicial.....	156

E. Comentarios finales	158
Bibliografía.....	160
Anexo III.A1	165

Capítulo IV

Aspectos institucionales de los sistemas de pensiones en América Latina

<i>Andras Uthoff</i>	167
Introducción	167
A. Sistema de pensiones y seguridad social.....	169
1. Opciones de diseño de un sistema de pensiones.....	171
2. Tipología de sistemas de pensiones.....	174
B. Los desafíos institucionales	177
1. Elementos para resolver el conflicto entre eficiencia y solidaridad.....	178
2. Elementos para la sostenibilidad asociada al proceso de envejecimiento	188
3. Algunas experiencias de reforma frente al envejecimiento	202
C. Consideraciones finales.....	211
Bibliografía.....	215

Capítulo V

El cuidado, pilar de la protección social: derechos, políticas e institucionalidad en América Latina

<i>María Nieves Rico, Claudia Robles</i>	219
Introducción	219
A. El cuidado como bien público: elementos para el diseño de sus políticas.....	221
B. Políticas integradas de cuidado como pilar de la protección social: desafíos para su institucionalidad	225
1. La naciente institucionalidad de las políticas de cuidado en América Latina: oportunidades y desafíos de articulación con los sistemas de protección social	228
2. Un marco normativo común y diferenciado: ¿se instala el derecho al cuidado?	229
C. Políticas y programas de cuidado: diversidad programática y baja carga fiscal	235
D. ¿De programas a sistemas integrados de cuidado? Crear y fortalecer la institucionalidad	239
E. ¿Se avanza en la transversalización?	244
F. Reflexiones finales.....	246
Bibliografía.....	248

Parte 3

Políticas para poblaciones determinadas y su institucionalidad 253

Capítulo VI

Ciclo de vida y políticas sociales: las instituciones de juventud
en la región

Daniela Trucco 255

Introducción 255

A. Los marcos jurídicos nacionales (y supranacionales)
en materia de políticas de juventud 257

B. Dimensión organizacional: la gobernanza
de las políticas de juventud 261

1. Instituciones coordinadoras y autoridad 261

2. Canales de participación ciudadana 266

C. Planes o políticas sectoriales y acceso a recursos 268

D. Dimensión fiscal y financiamiento de las políticas
de juventud 270

E. Comentarios finales 271

Bibliografía 273

Capítulo VII

Discapacidad y políticas públicas: avances y desafíos
institucionales en América Latina

Heidi Ullmann 275

Introducción 275

A. La dimensión jurídico-normativa 276

B. La dimensión organizacional 281

1. Las instituciones nacionales y sus características 282

2. Participación ciudadana en las instancias
de discapacidad 287

3. Mecanismos de articulación 289

C. La dimensión técnico-operativa 293

D. Reflexiones finales 297

Bibliografía 299

Capítulo VIII

Afrodescendientes latinoamericanos: institucionalidad
y políticas públicas

Marta Rangel 301

Introducción 301

A. El marco jurídico-normativo 303

1. El contexto internacional 303

2. La legislación en los países 305

B. La dimensión organizacional: rasgos y características 308

C. La dimensión técnico-operativa: herramientas de gestión 319

D. Dimensión de financiamiento	320
E. Políticas destacadas para las personas afrodescendientes.....	323
F. Conclusiones y desafíos	325
Bibliografía.....	327

Publicaciones recientes de la CEPAL.....	329
--	-----

Cuadros

II.1 América Latina y el Caribe (33 países): existencia de normativa constitucional y específica en temas sociales sectoriales y referentes a segmentos determinados de población	59
II.2 América Latina y el Caribe: foros intergubernamentales sobre desarrollo social, según el tipo de instancia a la que están vinculados, 2015.....	64
II.3 América Latina y el Caribe: principales ejes temáticos de algunos foros intergubernamentales dedicados al desarrollo social.....	68
II.4 América Latina y el Caribe (22 países): tipo de autoridad que coordina el gabinete social o la principal entidad colegiada intersectorial del área social	71
II.5 América Latina y el Caribe (21 países): instancias responsables de los principales programas de transferencias monetarias y de pensiones no contributivas.....	77
II.6 América Latina y el Caribe (22 países): síntesis de algunas herramientas de gestión, planificación, evaluación y transparencia de los programas sociales, 2015.....	84
II.7 América Latina (18 países): gasto social en tres grupos de países con distintos resultados en materia de protección y promoción social (promedio simple de cada grupo), alrededor del período 2015.....	87
II.8 América Latina y el Caribe (14 países): presupuesto del Ministerio de Desarrollo Social o instancia equivalente como proporción del gasto primario presupuestado, alrededor de 2015	88
II.A1.1 América Latina y el Caribe (26 países): instancias de gobierno dedicadas al desarrollo social, 2015	94
II.A1.2 América Latina y el Caribe (21 países): composición de las instancias colegiadas de coordinación intersectorial de políticas sociales, 2015	98
III.1 América Latina (14 países): tasa y composición del empleo informal no agrícola según categorías ocupacionales, 2013.....	112
III.2 Matriz de análisis de la regulación del mercado laboral según riesgos en el ciclo de vida	116

III.3	Convenios de la OIT en países de América Latina relacionados con etapas de ciclo de vida	118
III.4	América Latina (19 países): convenios de la OIT ratificados y en vigor, 2015	122
III.5	América Latina (19 países): protección constitucional ante riesgos relacionados con el trabajo según etapas del ciclo de vida, 2015.....	124
III.6	América Latina (19 países): códigos del trabajo vigentes y año de creación, 2015	128
III.7	América Latina (19 países): regulaciones laborales de los códigos del trabajo asociadas a protección social, según etapas del ciclo de vida	133
III.8	América Latina (19 países): instituciones de regulación laboral y protección social, 2015.....	144
III.9	Brasil y Chile: dimensiones de la inspección del trabajo.....	151
III.10	América Latina (14 países): fortaleza de la inspección laboral, indicadores seleccionados.....	152
III.11	América Latina (18 países): cobertura frente a riesgos en el ciclo de vida, indicadores seleccionados	154
III.A1.1	Prestaciones previstas en el Convenio de la OIT núm. 102 y en convenios posteriores	165
IV.1	Opciones para el diseño de un sistema de pensiones	176
IV.2	América Latina y el Caribe (10 países): indicadores de cobertura en esquemas de contribuciones definidas por afiliados	179
IV.3	América Latina y el Caribe (8 países): indicadores de cobertura en esquemas de contribuciones definidas por cotizantes.....	180
IV.4	Iniciativas encaminadas a conciliar la equivalencia de los contratos y solidaridad.....	183
IV.5	Brasil, Chile y Uruguay: perfiles de los sistemas de pensiones.....	187
IV.6	América Latina y el Caribe (19 países): diferente transición de la fecundidad y mortalidad	189
IV.7	América Latina y el Caribe (19 países): costo de simulación de pensión universal como porcentaje del PIB nacional	192
IV.8	Iniciativas encaminadas a resguardar el sistema de riesgos vinculados con el envejecimiento poblacional.....	195
IV.9	América Latina y el Caribe: principales cambios paramétricos en los programas públicos de reparto, 2009-2015.....	204
V.1	América Latina y el Caribe (12 países): leyes de cuidado aprobadas entre 2015 y 2017	234
VI.1	América Latina (18 países): marco jurídico nacional en el área de juventud.....	258

VI.2	América Latina y el Caribe (26 países): articulación y rectoría de las instancias de gobierno dedicadas a las personas jóvenes	262
VI.3	América Latina (8 países): canales de participación de las instituciones dedicadas a las personas jóvenes	267
VII.1	América Latina (19 países): año de ratificación o adhesión a la Convención Interamericana para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Personas con Discapacidad (1999) y la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (2006), al 1 de abril de 2017	277
VII.2	América Latina (19 países): principal norma que explicita derechos de las personas con discapacidad.....	279
VII.3	América Latina (19 países): principales instituciones dedicadas a las personas con discapacidad	283
VII.4	América Latina (12 países): ejemplos de mecanismos de participación ciudadana en las instancias principales de discapacidad.....	288
VII.5	América Latina (10 países): ejemplos de mecanismos y modalidades de articulación interinstitucional o intersectorial de las instancias principales de discapacidad.....	290
VII.6	América Latina (11 países): ejemplos de mecanismos de articulación territorial en las instancias principales de discapacidad.....	291
VII.7	América Latina (14 países): planes o estrategias nacionales para la promoción de los derechos de las personas con discapacidad.....	294
VIII.1	América Latina: mecanismos de promoción de la igualdad racial	309
VIII.2	América Latina: recursos financieros disponibles para los mecanismos gubernamentales de promoción de la igualdad racial, 2016.....	322

Gráficos

II.1	América Latina y el Caribe (33 países): firma y ratificación o adhesión de pactos, convenciones y convenios relacionados con los derechos económicos, sociales y culturales	56
II.2	América Latina y el Caribe (22 países): año de creación de los ministerios u otras instancias dedicadas al desarrollo social	72
II.3	América Latina y el Caribe (25 países): principales instancias de gobierno formalmente encargadas de coordinar la atención a diversos segmentos de la población	74

III.1	América Latina (14 países): empleo informal no agrícola, 2009 y 2011-2015.....	111
IV.1	América Latina (18 países): indicadores de envejecimiento, 1950-2100.....	190
VI.1	América Latina (14 países): ejes principales de política o plan sectorial de juventud.....	269
VII.1	América Latina (19 países): derechos consagrados en la ley principal de discapacidad.....	281

Recuadros

I.1	Componentes deseables de la institucionalidad social, según diversos estudios especializados.....	27
IV.1	Principios fundamentales en seguridad social.....	169
IV.2	Diferentes concepciones de reparto.....	173
IV.3	Chile: financiamiento de la transición hacia el modelo de capitalización individual (extracto de la reciente Comisión Asesora Presidencial de Chile).....	200
IV.4	El caso chileno: capitalización en cuentas de ahorro individuales.....	207
VII.1	La evolución de los enfoques de la discapacidad.....	296

Diagramas

I.1	Componentes de la dimensión organizacional a nivel del Gobierno central.....	38
I.2	Tipos y alcance de las autoridades sociales.....	39
II.1	Algunos segmentos de población objetivo en los marcos normativos de las políticas sociales.....	58
III.1	Estructura organizativa clásica de un ministerio de trabajo.....	142
V.1	Componentes de una política integrada de cuidado.....	225