

INDICE GENERAL

| | Pág. |
|--------------------|------|
| PROLOGO | 9 |
| INTRODUCCION | 11 |

PRIMERA PARTE TEORIA DE LA CONCESION ADMINISTRATIVA

CAPITULO I CONCEPTO Y CARACTERISTICA

| | |
|---|----|
| TITULO PRIMERO: Importancia del Asunto | 17 |
| TITULO SEGUNDO: Concepto de Concesión | 19 |
| 1) Concepto Común | 19 |
| 2) Concepto Técnico-Jurídico | 20 |
| 3) Conclusión | 22 |
| TITULO TERCERO: Características de la Concesión Administrativa | 23 |
| 1ª) La Concesión es o nace de un Acto Administrativo | 23 |
| 2ª) Su Causa es un interés Público predominantemente económico | 24 |
| 3ª) Pertenece al grupo de actos Jurídicos que amplían la esfera de los particulares | 25 |
| 4ª) En la Concesión prevalece el Interés Colectivo | 26 |
| 5ª) La Administración Conserva una serie de Potestades | 26 |

| | |
|---------------------------------------|----|
| 6ª) Es Temporal..... | 28 |
| 7ª) Es Precaria | 29 |
| 8ª) Es <i>Intuitio Personae</i> | 30 |

CAPITULO II

LA CONCESION COMO FORMA DE COLABORACION, ANTECEDENTES HISTORICOS EN CHILE

| | |
|---|----|
| TITULO PRIMERO: Epoca Colonial..... | 33 |
| 1) La Encomienda | 33 |
| 2) Concesión para Transporte de Mercaderías..... | 35 |
| 3) Concesión para cobro de Impuestos | 36 |
| 4) Concesión para proveer de víveres a Santiago | 36 |
| TITULO SEGUNDO: Epoca Republicana | 37 |
| 1) El servicio de Ferrocarriles | 37 |
| 1.1) Características de la Concesión Ferroviaria en el Régimen Legal de 1931 | 41 |
| 1.1.a) Ambito de Aplicación | 41 |
| 1.1.b) Otorgamiento de la Concesión | 41 |
| 1.1.c) Solicitud de Concesión | 42 |
| 1.1.d) Facultad Presidencial | 42 |
| 1.1.e) Especificaciones del Decreto de Concesión..... | 42 |
| 1.1.f) Efecto del Decreto | 42 |
| 1.1.g) La Sociedad Concesionaria | 43 |
| 1.1.h) Duración de la Concesión | 43 |
| 1.1.i) Caducidad de la Concesión | 44 |
| 2) La Ley de Caminos | 45 |
| 3) Concesiones para Transporte Fluvial y Marítimo | 46 |
| 4) Obras de Riego | 47 |
| 5) Servicio de Gas | 48 |
| 6) Servicios Sanitarios y Agua Potable..... | 48 |
| 7) Servicios Eléctricos y Telegráficos..... | 49 |

CAPITULO III

DOCTRINAS SOBRE LA NATURALEZA JURIDICA
DE LA CONCESION ADMINISTRATIVA

| | |
|--|----|
| TITULO PRIMERO: Ideas Previas | 53 |
| TITULO SEGUNDO: Doctrina Clásica o Contractualista | 55 |
| 1) Críticas | 60 |
| 2) Variante Administrativa o Pública | 63 |
| TITULO TERCERO: Doctrina Unilateralista | 65 |
| 1) Críticas | 66 |
| 2) Jurisprudencia | 67 |
| TITULO CUARTO: Teoría Ecléctica | 69 |
| TITULO QUINTO: Nociones Generales sobre Contratos Administrativos | 75 |
| 1º) Concepto | 75 |
| 2º) Características | 76 |
| 3º) Requisitos | 78 |

CAPITULO IV

DISTINCION ENTRE CONCESION
Y OTRAS INSTITUCIONES JURIDICAS

| | |
|---|----|
| TITULO PRIMERO: Distinción entre Concesión y Autorización | 81 |
| TITULO SEGUNDO: Distinción entre Concesión y Permiso | 85 |

CAPITULO V

CLASIFICACION DE LAS CONCESIONES

| | |
|---|----|
| TITULO PRIMERO: Según el Orígen de los Derechos del Concesionario ... | 91 |
| 1ª) Concesiones Constitutivas | 91 |
| 2ª) Concesiones Translativas | 93 |
| * Importancia de esta clasificación | 94 |

| | |
|---|----|
| TITULO SEGUNDO: Según el Contenido de la Concesión | 95 |
| 1ª) Las que confieren una situación Jurídica General | 95 |
| 2ª) Las que atribuyen un Derecho Subjetivo Individual | 96 |
| 3ª) Las que atribuyen un Servicio u Obra Pública | 97 |

SEGUNDA PARTE
LA CONCESION DE OBRAS PUBLICAS

CAPITULO I
ASPECTOS DOCTRINARIOS PREVIOS

| | |
|---|-----|
| IDEAS GENERALES | 101 |
| TITULO PRIMERO: Naturaleza Jurídica de la Conesión de Obras Públicas. | 105 |
| 1ª) La Concesión de Obras Públicas como Contrato de Derecho Privado | 106 |
| 2ª) La Concesión de Obras Públicas como Acto Unilateral | 108 |
| 3ª) La Concesión de Obras Públicas como Acto de Poder Público y Contrato Administrativo | 110 |
| TITULO SEGUNDO: Concepto de Concesión de Obras Públicas | 115 |
| A) Concepto Doctrinario | 115 |
| B) Nuestra Opinión | 117 |
| C) El Art. 1º del D.F.L. 164 y el Concepto de Concesión de Obras Públicas | 118 |
| D) Advertencia Previa | 119 |
| TITULO TERCERO: Características Jurídicas de la Concesión de Obras Públicas | 121 |
| 1ª) Es un Contrato Bilateral | 121 |
| 2ª) Es un Contrato Oneroso o Conmutativo | 122 |
| 3ª) Es un Contrato Intuitu Personae | 123 |
| 4ª) Es un Contrato de Adhesión | 123 |
| 5ª) Es un Contrato Solemne | 124 |
| 6ª) Es un Contrato de Tracto Sucesivo | 124 |
| 7ª) Es un Contrato Principal | 125 |

| | |
|--|---------|
| TITULO CUARTO: Distinción entre concesión de Obra Pública y otros institutos | 127 |
| 1º) Diferencias con el Contrato de Obra Pública | 127 |
| 2º) Diferencias con la Concesión de Servicios Públicos | 128 |
| 3º) Diferencias con la Concesión de Bienes Dominicales | 129 |
| TITULO QUINTO: LA Obra Pública | 133 |
| 1º) Concepto | 133 |
| 2º) Elementos | 135 |
| 3º) Clasificación | 136 |
| 4º) Formas de Ejecución | 137 |

CAPITULO II

ANALISIS DE LA LEGISLACION SOBRE CONCESIONES DE OBRAS PUBLICAS

| | |
|--|-----|
| TITULO PRIMERO: Antecedentes Legislativos | 139 |
| TITULO SEGUNDO: Marco Legislativo y Características | 145 |
| 1º) Marco Legislativo | 145 |
| 2º) Características | 146 |
| TITULO TERCERO: Procedimiento Licitatorio | 151 |
| 1º) Principio Básico | 151 |
| 2º) Concepto de Licitación Pública | 152 |
| 3º) Principios Orientadores de la Licitación Pública | 153 |
| 4º) Características de la Licitación Pública | 155 |
| 5º) Naturaleza Jurídica de la Licitación Pública | 157 |
| 6º) Etapas del Procedimiento Licitatorio | 158 |
| A) Actuaciones Preparatorias | 158 |
| A.1) Primera Actuación Preparatoria: Generación Privada de Proyectos | 159 |
| A.1.1) Etapas de la Postulación Privada | 160 |
| A.1.2) Derecho del Proponente | 164 |
| A.2) Segunda Actuación Preparatoria: Generación Pública de Proyectos | 166 |

| | |
|--|------------|
| A.3) Tercera Actuación Preparatoria: Pronunciamiento del Consejo de Seguridad Nacional | 168 |
| A.4) Cuarta Actuación Preparatoria: Procedimiento de Precalificación .. | 168 |
| A.5) Quinta Actuación Preparatoria: Aprobación Bases de Licitación ... | 170 |
| A.5.1) Concepto de Bases de Licitación | 171 |
| A.5.2) Contenidos de las Bases | 173 |
| A.5.3) Naturaleza Jurídica de las Cláusulas | 174 |
| A.5.4) Consultas sobre las Bases | 178 |
| B) Segunda Etapa del Procedimiento Licitatorio: Llamado a Licitación | 179 |
| B.1) Concepto | 179 |
| B.2) Licitantes y Licitadores | 179 |
| B.3) Requisitos de los Licitadores | 180 |
| B.4) Autoridad Competente | 182 |
| B.5) Publicidad del Llamado | 183 |
| B.6) Omisión de la Publicación | 184 |
| C) Tercera Etapa del Procedimiento Licitatorio: Presentación de las Ofertas | 185 |
| C.1) Concepto | 185 |
| C.2) Naturaleza Jurídica de la Oferta | 185 |
| C.3) Formalidades de la Oferta | 186 |
| C.4) Secreto de las Ofertas | 187 |
| C.5) Presentación y Apertura Oferta Técnica | 188 |
| C.6) Evaluación Oferta Técnica | 189 |
| C.7) Apertura y Evaluación Oferta Económica | 191 |
| D) Cuarta Etapa del Procedimiento Licitatorio: Adjudicación del Contrato | 194 |
| D.1) Concepto | 194 |
| D.2) Forma de la Adjudicación | 195 |
| D.3) Naturaleza Jurídica de la Adjudicación | 195 |
| D.4) Perfeccionamiento del Contrato | 196 |
| D.5) Obligaciones del Adjudicatario | 196 |
| D.6) Sanciones en caso de Incumplimiento | 200 |

CAPITULO III

EFECTOS DE LA CONCESION DE OBRAS PUBLICAS

| | |
|--|------------|
| TITULO PRIMERO: Principios Generales | 201 |
| TITULO SEGUNDO: Derechos y Obligaciones del Concesionario | 205 |
| A) Derechos del Concesionario | 205 |
| 1) Derecho a la Explotación de la Obra | 205 |
| 2) Derecho a percibir una retribución económica | 206 |
| 3) Derechos relativos a ciertos Bienes | 208 |
| 4) Derecho a ciertos poderes especiales | 209 |
| 5) Derecho a Organizar el Servicio | 211 |
| 6) Derecho a la Devolución de Garantías | 212 |
| 7) Derecho a Convenir Indemnizaciones con el M.O.P. | 212 |
| 8) Derecho a Ceder la Concesión | 213 |
| 9) Derecho a Constituir en Garantía sus Ingresos | 214 |
| 10) Derecho a que la Administración restablezca el Equilibrio económico del Contrato | 215 |
| 11) Derecho a un aumento de los plazos | 215 |
| B) Obligaciones del Concesionario | 215 |
| 1) Obligación de prestar el Servicio en la forma convenida | 215 |
| 2) Obligación de Conservar las Obras | 216 |
| 3) Obligación de Servicio Indiscriminado | 217 |
| 4) Obligación de Garantía | 217 |
| 5) Obligación de concluir las Obras en el Plazo | 218 |
| 6) Obligación de no Interrumpir el Tránsito | 219 |
| 7) Obligación de cumplir órdenes de la Administración | 219 |
| TITULO CUARTO: Facultades y Obligaciones de la Administración | 221 |
| A) Facultades | 221 |
| 1) Facultad de Modificación y Reglamentación | 221 |
| 2) Poder de Control y Dirección | 223 |
| 3) Facultad de Fijar la Tarifa | 227 |
| 4) Poder para sustituir al Concesionario | 228 |

| | |
|--|------------|
| 5) Derecho de Terminación | 230 |
| B) Obligaciones de la Administración | 231 |
| 1) Obligación de Auxilio Económico al Concesionario | 231 |
| 2) Obligación de auxiliar el Servicio | 232 |
| 3) Obligación de Control Limitado | 233 |
| TITULO QUINTO: Situación de los Usuarios | 235 |
| 1º) Vínculos Jurídicos entre los Usuarios y el Concesionario | 235 |
| 2º) Vínculo entre los Usuarios y la Autoridad Concedente | 239 |

CAPITULO IV
RESOLUCION DE CONFLICTOS

| | |
|--|------------|
| TITULO PRIMERO: La Comisión de Conciliación | 241 |
| TITULO SEGUNDO: Integración y Competencia | 243 |
| TITULO TERCERO: Procedimiento | 245 |
| 1º) Procedimiento ante la Comisión de Conciliación | 245 |
| 2º) Reclamación ante Tribunales Ordinarios | 246 |

CAPITULO V
SUSPENSION Y EXTINCION
DE LA CONCESION DE OBRAS PUBLICAS

| | |
|---|------------|
| TITULO PRIMERO: Causales de Suspensión | 249 |
| TITULO SEGUNDO: Causales de Extinción | 251 |
| Primera Causal de Extinción: Cumplimiento del Plazo | 251 |
| Segunda Causal de Extinción: Incumplimiento grave de las Obligaciones del Concesionario | 253 |
| Tercera Causal de Extinción: Mutuo acuerdo | 256 |
| Cuarta Causal de Extinción: Abandono del Concesionario | 256 |
| Quinta Causal de Extinción: Renuncia del Concesionario | 257 |
| Sexta Causal de Extinción: Incumplimiento de las obligaciones del Art. 26 Inc. 3º del D.F.L. 164. | 258 |

| | |
|---|------------|
| Otras Causales de Extinción | 259 |
| a) Traspaso o Cesión del Contrato | 259 |
| b) El Rescate | 259 |
| c) La Revocación..... | 260 |
| d) La Anulación..... | 261 |
| TITULO TERCERO: Situaciones Especiales de Quiebra y Destrucción de la Obra | 263 |
| 1) La Destrucción de la Obra | 263 |
| 2) La Quiebra | 264 |
| * Comentarios | 266 |
| ANEXOS | 269 |
| BIBLIOGRAFIA | 313 |