

# Índice

Prólogo.....	9
Introducción.....	13
Capítulo I	
Hacia un círculo virtuoso de protección social e inclusión.....	17
Introducción .....	17
A. Inclusión social y laboral: el doble desafío de las políticas de superación de la pobreza .....	20
B. El trabajo decente como respuesta a los desafíos de pobreza y exclusión .....	24
1. Trabajar no garantiza superar la pobreza.....	28
C. Percepciones en torno a la pobreza, sus causas y soluciones .....	32
1. Estudios de percepción de la población en general sobre la pobreza: entre “flojera”, injusticia y fallas de los programas sociales .....	33
2. Lo que dicen los pobres: definiciones, causas y soluciones a la pobreza .....	36
D. Protección social: del círculo vicioso al círculo virtuoso .....	39
E. Fortalecer las políticas y los programas sociales .....	44
Bibliografía.....	47

## Capítulo II

Programas de transferencias condicionadas e inclusión laboral.....	51
Introducción .....	51
A. La trayectoria de los programas de transferencias condicionadas en América Latina y el Caribe.....	52
B. Efectos de los programas de transferencias condicionadas sobre la inclusión laboral.....	59
1. Efectos de largo plazo .....	60
2. Efectos de corto plazo .....	66
C. Efectos sobre el trabajo infantil .....	88
D. De las reglas a las estrategias de salida.....	95
E. Conclusiones .....	100
Bibliografía.....	103
Anexo II.A1.....	116

## Capítulo III

Programas de inclusión laboral y productiva.....	135
Introducción .....	135
A. Programas de apoyo a la oferta de trabajo .....	141
1. Capacitación técnica y profesional.....	145
2. Nivelación de estudios y retención escolar.....	150
B. Programas de apoyo a la demanda de trabajo.....	153
1. Apoyo al trabajo independiente .....	153
2. Generación directa de empleo .....	161
3. Generación indirecta de empleo.....	163
C. Servicios de intermediación laboral .....	164
D. Programas de inclusión laboral para jóvenes.....	168
E. Inclusión laboral y productiva de personas con discapacidad .....	172
F. Evaluaciones de impacto de los programas de inclusión laboral y productiva .....	175
1. Evidencia a nivel mundial.....	175
2. Evidencia para América Latina y el Caribe .....	177
3. Programas de apoyo a la oferta de trabajo.....	184
4. Programas de apoyo a la demanda de trabajo .....	191
5. Servicios de intermediación laboral.....	196
G. Conclusiones .....	197
Bibliografía .....	203
Anexo III.A1 .....	211

## Capítulo IV

pensiones sociales e inclusión laboral.....	245
Introducción .....	245
A. La trayectoria de las pensiones sociales en América Latina y el Caribe.....	246
B. Evaluaciones de impacto de las pensiones sociales .....	256
1. Oferta e inserción laboral de las personas mayores .....	257
2. Oferta e inserción laboral de las personas en edad de trabajar y trabajo infantil.....	260
Bibliografía.....	262
Anexo IV.A1.....	265
Publicaciones recientes de la CEPAL.....	277

## Cuadros

II.1	América Latina y el Caribe (20 países): programas de transferencias condicionadas, según país, 2017 .....	55
II.2	América Latina y el Caribe (20 países): receptores de las transferencias monetarias de los programas de transferencias condicionadas en operación, según componentes, 2017 .....	77
II.A1.1	América Latina (13 países): evaluaciones de los efectos a corto plazo de los programas de transferencias condicionadas que analizan la dimensión laboral .....	116
II.A1.2	América Latina y el Caribe (20 países): reglas de salida, recertificación y estrategias de salida de los programas de transferencias condicionadas (PTC) en funcionamiento, 2017.....	120
III.1	América Latina y el Caribe (8 países): evaluaciones de impacto de programas de inclusión laboral y productiva .....	179
III.A1.1	América Latina y el Caribe (21 países): principales ámbitos de acción de los programas de inclusión laboral y productiva, diciembre de 2017 .....	211
III.A1.2	América Latina y el Caribe (18 países): componentes de capacitación técnica y profesional de los programas de inclusión laboral y productiva, diciembre de 2017 .....	215
III.A1.3	América Latina y el Caribe (10 países): componentes de nivelación de estudios y retención escolar de los programas de inclusión laboral y productiva, diciembre de 2017 .....	223
III.A1.4	América Latina y el Caribe (14 países): componentes de apoyo al trabajo independiente de los programas de inclusión laboral y productiva, diciembre de 2017 .....	226
III.A1.5	América Latina y el Caribe (10 países): componentes de creación directa de empleo de los programas de inclusión laboral y productiva, diciembre de 2017 .....	231

III.A1.6	América Latina y el Caribe (6 países): componentes de creación indirecta de empleo de los programas de inclusión laboral y productiva, diciembre de 2017.....	232
III.A1.7	América Latina y el Caribe (21 países): entidades responsables y ejecutoras de los programas de inclusión laboral y productiva, diciembre de 2017.....	233
III.A1.8	América Latina (8 países): evaluaciones de impacto de los programas de inclusión laboral y productiva, 1998-2014.....	238
IV.1	América Latina y el Caribe (26 países): pensiones sociales, 2017.....	247
IV.A1.1	América Latina y el Caribe (26 países): pensiones sociales en operación, 2017.....	265
IV.A1.2	América Latina y el Caribe (26 países): entidades responsables y ejecutoras de las pensiones sociales, 2017.....	271
IV.A1.3	América Latina (8 países): evaluaciones de impacto de las pensiones sociales que analizan la dimensión laboral ....	273

## Gráficos

I.1	América Latina y el Caribe (30 países): cantidad de programas de protección social no contributiva en ejecución, por año.....	19
I.2	América Latina (17 países): hogares en situación de doble inclusión y doble exclusión social y laboral, 2002-2016 .....	22
I.3	América Latina (17 países): hogares en situación de doble inclusión, según país, alrededor de 2002 y 2016 .....	23
I.4	América Latina: pobreza extrema, pobreza y coeficiente de Gini, 2002-2017.....	25
I.5	América Latina (18 países): condición de actividad y categoría ocupacional, según sexo y situación de pobreza y vulnerabilidad, alrededor de 2016 .....	29
I.6	América Latina (18 países): ocupados urbanos en sectores de baja productividad, por sexo y quintiles de ingreso, 2016 .....	31
II.1	América Latina y el Caribe (21 países): institucionalidad de los programas de transferencias condicionadas, entidades responsables y ejecutoras, 2017 .....	54
II.2	América Latina y el Caribe (20 países): personas en hogares perceptores de programas de transferencias condicionadas (PTC) y gasto público en PTC, 1996-2017.....	56
II.3	América Latina y el Caribe (20 países): personas en hogares perceptores de programas de transferencias condicionadas, 2002-2017.....	57
II.4	América Latina (12 países): monto per cápita mensual de las transferencias condicionadas respecto del déficit de ingresos de la población en situación de pobreza, basado en encuestas de hogares, alrededor de 2017 .....	58

II.5	América Latina y el Caribe (12 países): resultados de los efectos de corto plazo de los programas de transferencias condicionadas sobre la oferta laboral de los adultos en edad de trabajar que viven en hogares perceptores, total, mujeres y hombres.....	70
II.6	América Latina y el Caribe (6 países): resultados de los efectos de corto plazo de los programas de transferencias condicionadas sobre la formalización laboral de los adultos en edad de trabajar que viven en hogares perceptores, total, mujeres y hombres.....	85
II.7	América Latina y el Caribe (11 países): resultados de los efectos de corto plazo de los programas de transferencias condicionadas sobre el trabajo infantil en hogares perceptores, total, mujeres y hombres.....	90
II.8	América Latina y el Caribe (20 países): programas de transferencias condicionadas con componentes de acompañamiento familiar e inclusión laboral y productiva, 2000-2017.....	97
III.1	América Latina y el Caribe (21 países): componentes de los programas de inclusión laboral y productiva, 2017.....	138
III.2	América Latina y el Caribe (21 países): institucionalidad de los programas de inclusión laboral y productiva, entidades responsables y ejecutoras, 2000-2017.....	140
III.3	América Latina y el Caribe (8 países): resultados de los indicadores de impacto de los programas de inclusión laboral y productiva en la oferta e inserción laboral de los participantes.....	181
III.4	América Latina y el Caribe (7 países): resultados de los indicadores de impacto de los programas de inclusión laboral y productiva en la formalización laboral de los participantes.....	182
III.5	América Latina (8 países): evaluaciones de impacto de los programas de inclusión laboral y productiva, por componente.....	183
III.6	América Latina y el Caribe (8 países): resultados de los indicadores de impacto de los componentes de capacitación técnica y profesional en la inclusión laboral de los participantes.....	185
IV.1	América Latina y el Caribe (26 países): cobertura de las pensiones sociales en la población de 60 años y más y gasto público en pensiones sociales para personas mayores, 1995-2017.....	248
IV.2	América Latina y el Caribe (12 países): cobertura de las pensiones sociales entre las personas con discapacidad y gasto público en pensiones sociales para personas con discapacidad, 1995-2017.....	249
IV.3	América Latina y el Caribe (26 países): institucionalidad de las pensiones sociales en operación, según entidades responsables y ejecutoras, 2017.....	249
IV.4	América Latina (12 países): monto per cápita mensual de las pensiones sociales con respecto al déficit de ingresos de la población en situación de pobreza, basado en encuestas de hogares, 2017.....	252

IV.5	América Latina (8 países): percepción de pensiones contributivas y no contributivas entre las personas de 65 años y más, según sexo, quintil de ingreso y área de residencia, alrededor de 2015.....	253
IV.6	América Latina y el Caribe (8 países): resultados de los indicadores de impacto de las pensiones sociales en la oferta e inserción laboral de las personas mayores, según sexo .....	258

## Recuadros

I.1	Metodología de medición de la doble inclusión social y laboral.....	21
I.2	El concepto de pobreza y sus múltiples dimensiones.....	32
II.1	El aumento del consumo entre las familias que viven en situación de pobreza .....	55
II.2	México: análisis cualitativo del impacto ocupacional del programa Oportunidades sobre la primera cohorte de niños y niñas participantes .....	64
II.3	Metodologías de evaluación de impacto de los programas.....	67
II.4	Prevención y erradicación del trabajo infantil en América Latina y el Caribe.....	89
II.A1.1	América Latina (13 países): evaluaciones de impacto a corto plazo de los programas de transferencias condicionadas sobre la inclusión laboral y el trabajo infantil, según país y programa.....	127
III.1	Asociación público-privada para la colocación laboral de la población en condiciones de pobreza y vulnerabilidad.....	143
III.2	Medidas para la formalización de los trabajadores por cuenta propia y las microempresas y pequeñas empresas.....	156
III.3	Programas de compras públicas a la agricultura familiar.....	159
III.4	Servicios públicos de empleo en América Latina .....	165
III.A1.1	América Latina (8 países): evaluaciones de impacto de los programas de inclusión laboral y productiva, según país y programa .....	240
IV.A1.1	América Latina (6 países): evaluaciones de impacto sobre inclusión laboral y pensiones sociales, según país y programa .....	274

## Diagramas

I.1	El círculo virtuoso de la protección social no contributiva.....	42
II.1	América Latina y el Caribe (13 países): inclusión laboral y trabajo infantil, revisión de las evaluaciones de impacto de corto plazo de los programas de transferencias condicionadas.....	69
III.1	Tipología de programas de inclusión laboral y productiva .....	138
III.2	América Latina y el Caribe (8 países): revisión de las evaluaciones de impacto de programas de inclusión laboral y productiva.....	178
IV.1	América Latina y el Caribe (8 países): revisión de las evaluaciones de impacto de pensiones sociales.....	257