

TOMO 8

INDICE

PODER JUDICIAL

(Capítulo VI, arts. 73 a 80)

1. Función judicial: jurisdicción y competencia	7
2. Rango del Poder Judicial en la Constitución de 1980	9
3. Evolución institucional del Poder Judicial	9
4. Los cambios de la Constitución de 1925	12
5. Génesis del Capítulo VI	12
6. Posición del Poder Judicial en la Constitución	13
7. Sus relaciones con los otros órganos constitucionales	14

A. NOMBRAMIENTOS JUDICIALES

8. Evolución del sistema	15
9. Normas constitucionales que fijan el sistema. Su notable minuciosidad	16
10. Informaciones complementarias	18

a) *Ministros de la Corte Suprema*

11. Número de Ministros de la Corte Suprema	19
12. Fundamento de la intervención del Senado	21
13. Nombramiento de ministros magistrados	22
14. Nombramiento de abogados extraños	25

b) *Los demás nombramientos judiciales*

15. Ministros de Cortes de Apelaciones	29
16. Jueces letrados	29
17. Sistema de jurados	31
18. Su aceptación en nuestro Derecho	32
19. Magistrados suplentes	33

20. Academia Judicial	35
21. Privilegios judiciales	35

B. RESPONSABILIDAD DE LOS JUECES

22. Responsabilidad personal y funcionaria	40
23. El texto del art. 76 y su discusión	41
24. Alcance de la responsabilidad que se contiene en el inciso 1º ..	41
25. Gestación y fundamento del precepto del inciso 2º	43
26. Síntesis del régimen de responsabilidad ministerial	44
27. Vigilancia de la conducta ministerial	47

C. INAMOVILIDAD DE LOS JUECES

28. Principio de la inamovilidad	49
29. Duración del beneficio	50
30. Causales de pérdida de la judicatura	51
31. Destitución por juicio político	51
32. Cesación por cumplimiento de edad	51
33. Renuncia al cargo judicial	53
34. Incapacidad legal sobreviniente	54
35. Remoción por causa legalmente sentenciada	54
36. Remoción por mal comportamiento. Destitución del ministro Luis Correa Bulo	56
37. Traslado de magistrados	60
38. Publicidad de las actuaciones judiciales.	62

D. JURISDICCION DE LOS TRIBUNALES

39. Art. 73, inciso 1º. Dos principios	63
--	----

a) *Legalidad de los tribunales*

40. Creación por la ley y creación según la ley	64
41. Comisiones especiales	68
42. Momento de establecimiento del tribunal	71

b) *Elementos de la jurisdicción*

1) Conocimiento

43. Concepto	74
44. Debido proceso	76
45. Investigación racional y justa	83
46. Jurisprudencia en el proceso de desafuero de Augusto Pinochet	83
47. Nuestro concepto sobre la jurisprudencia sentada en el caso del número precedente	90

2) Juzgamiento

48. Concepto	93
49. Principio de inexcusabilidad	95

3) Ejecución de lo juzgado

50. Historia y razón del precepto. Policía judicial	97
51. Alcance de la facultad de ejecutar lo juzgado	99

c) *Contenido de la jurisdicción*

52. Causas civiles y criminales. Otras gestiones. Jurisdicción no contenciosa	103
53. Lo contencioso administrativo. Concepto y recursos	106
54. Bases de la justicia administrativa	109
55. La jurisdicción administrativa bajo la Constitución de 1833	110
56. Historia del debate de 1925	111
57. El art. 87 de la Carta de 1925	112
58. La variable jurisprudencia bajo la Constitución de 1925	112
59. La gestación del art. 38 de la Carta de 1980 y la ley de reforma N° 18.825	115
60. Contencioso administrativo en leyes especiales	118
61. El acto administrativo debe haberse sujetado al procedimiento pertinente	119
62. Vacío de un sistema general de contencioso administrativo	119
63. Atribuciones judiciales otorgadas en la Carta que están fuera de la justicia ordinaria	121

E. INDEPENDENCIA DE LOS TRIBUNALES

64. Organos a los que se impide ejercer funciones judiciales	122
--	-----

F. MARCO DE LA LEY ORGANICA

65. Primera oración del inciso 1° del art. 74. Jurisprudencia del Tribunal Constitucional y criterio de la Corte Suprema	125
66. Segunda oración del inciso 1° del art. 74	133

G. SUPERINTENDENCIA DE LA CORTE SUPREMA

67. El inciso 1° del art. 79 y su gestación	135
68. La superintendencia se entrega a la Corte Suprema	136
69. Alcance de la superintendencia	136
70. Alcance de la exclusividad	137

71. Superintendencia directiva	138
72. Superintendencia correccional. Dos formas de su ejercicio	140
73. Ampliación del alcance del recurso de queja	142
74. Superintendencia económica. Esfera de los autos acordados ...	144
75. Autonomía financiera y Corporación Administrativa del Poder Judicial	147
76. Facultades conservadoras	150
77. Concepto de "tribunales de la Nación"	151
78. Tribunales no comprendidos entre los de la "nación". Los de los cuerpos intermedios	153
79. Tribunales creados por leyes especiales	154
80. Prohibición al legislador de establecer tribunales al margen de la superintendencia	157
81. Tribunales que están fuera de la superintendencia	158

H. CONTIENDAS DE COMPETENCIA

82. La facultad pertinente de la Corte Suprema	161
83. Convendría traspasarla al Tribunal Constitucional	162

I. INAPLICABILIDAD DE LAS LEYES POR INCONSTITUCIONALIDAD

84. Cómo se presentaba el problema durante la Carta de 1833	163
85. Debate producido en la Subcomisión redactora de la Carta de 1925	164
86. Génesis de la norma de 1980	166
87. Presunción de constitucionalidad de las leyes	167
88. Diversos sistemas de control de la constitucionalidad	168
89. Presupuestos de la facultad de la Corte	168

a) *Carácter exclusivo de la facultad de la Corte Suprema*

90. Fundamento de la exclusividad	169
91. Su relación con el Tribunal Constitucional	170
92. Se trata de una facultad jurisdiccional	171

b) *Pugna entre un precepto legal y la Carta*

93. Determinado mandato legal vigente. Situación especial de la ley interpretativa	171
94. Pugna del precepto legal común con una ley orgánica constitu- cional	172

c) *Precepto aplicable al caso*

95.	Precepto debe estar en vigor y antes de haberse aplicado	176
96.	Determinación de cuál es el precepto aplicable	177
97.	Diversas hipótesis discutibles	179
98.	Precepto legal; no de decreto o reglamento u otras normas ajenas a la función legislativa	179
99.	Cuestiones que plantea la inconstitucionalidad de los decretos con fuerza de ley	180
100.	Los tratados	183
101.	Los decretos leyes	184

d) *Dos vías de conocimiento*

102.	De oficio	186
103.	Procedimiento del recurso de inaplicabilidad	187
104.	Cuándo hay gestión pendiente	188
105.	Problemas de vigencia de la norma legal	190
106.	La facultad se refiere a la inconstitucionalidad de fondo	192
107.	La jurisdicción de la Corte frente a la observancia del proce- dimiento legislativo	193
108.	Examen entre el contenido de la Constitución y el precepto legal no puede ser puramente abstracto	196
109.	Dificultad de que los precedentes produzcan derogación	199
110.	Rol diverso del examen que practica el Tribunal Constitucio- nal y la Corte Suprema	200
111.	Suspensión del procedimiento	201
112.	Efectos de la sentencia de inaplicabilidad	203
113.	La decisión se aplica sólo al caso particular	204

MINISTERIO PUBLICO
(Capítulo VI-A, arts. 80 A a 80 I)

114.	La gestación del capítulo	207
115.	Cuerpos normativos complementarios	208
116.	Bases del cambio del procedimiento penal	209
117.	Autonomía del Ministerio Público	211
118.	Carácter jerarquizado	213
119.	Fiscales del Ministerio Público y fiscales judiciales	214

A. FUNCIONES DEL MINISTERIO PUBLICO

120.	Exclusividad de la investigación en el Ministerio Público	216
121.	Presunción de inocencia	218
122.	A quién corresponde el ejercicio de la acción penal pública	218

123.	Protección a la víctima y a los testigos	219
124.	La ejecución de las órdenes por la fuerza pública	220
125.	El régimen de los jueces de garantía y su función	221
126.	Excepción de la jurisdicción militar	222

B. ORGANIZACION DEL SERVICIO

127.	Las bases de la ley orgánica constitucional	223
128.	Estatuto del Fiscal Nacional	225
129.	Nombramiento del Fiscal Nacional	227
130.	Estatuto de los fiscales regionales	231
131.	Nombramiento de los fiscales regionales	232
132.	Régimen de los fiscales adjuntos	233
133.	Remoción del Fiscal Nacional y de los fiscales regionales	234
134.	Fuero de los funcionarios del Ministerio Público	235
135.	Superintendencia otorgada al Fiscal Nacional	235

C. ENTRADA EN VIGENCIA DEL NUEVO SISTEMA PROCESAL PENAL

136.	Comienzo de vigencia del nuevo sistema procesal penal	236
137.	Hechos a los que se aplica el nuevo sistema	238

D. SINTESIS DEL NUEVO SISTEMA PROCESAL PENAL

138.	Resumen de la normativa del Código Procesal Penal	239
139.	Defensoría Penal Pública	247

E. PROBLEMAS DE INTERPRETACION CONSTITUCIONAL

140.	El Código Procesal Penal no se tramitó como ley orgánica constitucional	247
141.	Entrada en vigencia del Código Procesal Penal	248
142.	El problema de la aplicación gradual del nuevo sistema	249
143.	Sentencia de la Corte de Santiago, 9 de julio de 2001, que otorgó el sobreseimiento temporal al general Pinochet	250
144.	La aplicación gradual del sistema y el principio de igualdad ante la ley	257
145.	El requisito constitucional del procesamiento y su equivalencia en el nuevo sistema	258
146.	Plazo para poner a disposición del juez al imputado	261
147.	Consulta en los delitos terroristas	261
148.	El recurso de amparo	262

149.	Contiendas de competencia entre el Ministerio Público y los órganos jurisdiccionales	264
150.	Superintendencia correccional del Ministerio Público	265
151.	Antecedentes del fuero en el nuevo sistema y extensión de su aplicación	266
152.	Génesis de la reforma producida en relación con el fuero y alcance de ella	267
153.	Examen de las características del nuevo régimen del fuero ...	269

F. OBJETIVOS PERSEGUIDOS POR LA REFORMA

154.	Propósitos del nuevo sistema procesal penal	277
	<i>Bibliografía</i>	279
	<i>Índice alfabético de materias</i>	293
	<i>Índice alfabético de personas</i>	297

TOMO 9

INDICE

TRIBUNAL CONSTITUCIONAL (Capítulo VII, arts. 81 a 83)

1. Fundamentos de la tendencia a crear tribunales constitucionales . . .	9
2. El Tribunal Constitucional de 1970: composición y funcionamiento .	11
3. Balance de la labor efectuada por el Tribunal Constitucional de 1970	12
4. Función del Tribunal Constitucional en la supremacía constitucional	13

A) LA POLEMICA SOBRE EL CONSTITUCIONALISMO CONTEMPORANEO

5. Desarrollo de la polémica	16
--	----

B) ORGANIZACION DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

6. Gestación del Capítulo y normas básicas no comprendidas en él	28
7. Jerarquía del Tribunal Constitucional	30
8. Naturaleza jurídica	32

a. *Conformación del Tribunal Constitucional*

9. Bases	33
10. Análisis del art. 81 de la Carta	34
11. Estatuto de los integrantes del Tribunal	37
12. Cesación en el cargo e incapacidad de los miembros del Tribunal . .	39
13. Abogados integrantes. Designación y estatuto	41
14. Acusación en juicio político	42

b. *Características de la función del Tribunal*

15. El procedimiento ante el Tribunal	45
16. Especiales características de la función	46
17. Diversas clasificaciones de las facultades del Tribunal	47
18. Criterios inspiradores de su función	51
19. Pautas interpretativas	54
20. Criterio interpretativo en la jurisprudencia del Tribunal	57

C) ATRIBUCIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

a. *Control obligatorio de las leyes orgánicas constitucionales*

21. Génesis, tramitación y rol del Tribunal	58
22. Jurisprudencia del Tribunal	62

b. *Leyes interpretativas de la Constitución*

23. Especialidad de las leyes interpretativas de la Constitución	65
--	----

c. *Cuestiones de constitucionalidad de los proyectos*

24. Concepto de cuestión de constitucionalidad, diversidad de fundamentos y posición del Tribunal	67
25. Comienzo del período de tramitación de un proyecto	70
26. Organos habilitados para suscribir el requerimiento	71
27. Hasta cuándo puede interponerse el requerimiento	75
28. Exposición precisa y concreta del requerimiento	77
29. Suspensión de la promulgación	78
30. Rechazo del requerimiento	80
31. Tramitación del requerimiento y plazo para resolverlo	80
32. El contenido del fallo de la cuestión de constitucionalidad	81
33. Cuestiones de constitucionalidad de los proyectos de reforma constitucional	82

d. *Cuestiones de constitucionalidad de los tratados*

34. Comentario sobre el texto del precepto	82
35. Las sentencias recaídas en el Convenio sobre Pueblos Indígenas y en el Tratado sobre Integración Minera con Argentina	84
36. Síntesis de la doctrina emanada de los fallos recién citados	94
37. Sentencia recaída en el Estatuto de Roma sobre la Corte Penal Internacional	94
38. Los fundamentos de los votos de minoría y prevención	109
39. Comentario de la sentencia	110
40. Concordancia de los tratados con las constituciones	112
41. Si la aprobación del Estatuto de Roma requiere la incorporación de una norma permanente o transitoria a la Constitución	113

42. Una propuesta de reforma	118
<i>e. Constitucionalidad de los decretos con fuerza de ley</i>	
43. Origen y contenido del N° 3 e inciso 7° del art. 82	119
44. No se considera aquí la constitucionalidad de las leyes de delegación ..	120
45. Sentencia del Tribunal Constitucional de 1972	121
46. Fallo' de 18 de marzo de 1996	123
<i>f. Convocatoria a plebiscito</i>	
47. Comentario al tratar el Cap. XIV	124
<i>g. Reclamos en las situaciones comprendidas en el N° 5 del art. 82</i>	
48. Las diversas materias de que trata la norma	125
1) INCONSTITUCIONALIDAD POR NO PROMULGAR UNA LEY	
49. Análisis de la atribución	125
2) PROMULGACIÓN DE UN TEXTO DIVERSO DEL APROBADO	
50. Estudio de la atribución	127
51. Jurisprudencia del Tribunal Constitucional	127
3) DICTACIÓN DE UN DECRETO INCONSTITUCIONAL	
52. Marco del ejercicio de la atribución	128
53. Jurisprudencia	130
54. Comentario a la jurisprudencia	138
55. Principio pro requirente	141
<i>h. Decreto o resolución representado por la Contraloría</i>	
56. Alcance del N° 6 del art. 82	142
<i>i. Declaración de inconstitucionalidad de organizaciones políticas</i>	
57. Análisis posterior de la norma	143
<i>j. Informe al Senado</i>	
58. Régimen de la atribución	144
<i>k. Inhabilidades que afectan a Ministro de Estado</i>	
59. Comentario de la norma y su aplicación	145
60. Régimen del ejercicio de la facultad	147

1. *Inhabilidades, incompatibilidades y causales de cesación parlamentarias*

61. Gestación y experiencia precedente	148
62. Tramitación	150
63. Jurisprudencia	150

m) *Decretos que se refieren a materias de reserva legal*

64. Contenido y régimen del ejercicio de la facultad	156
65. Decretos respecto de los cuales puede ejercerse la facultad	157
66. Sentencia que se pronuncia sobre la esfera de aplicación de los N ^{os} 5 y 12 del art. 82	159
67. Fundamento de la prevención formulada en el fallo precedente	165
68. Nuestra opinión	167

D) LA DECISION DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL
Y SUS EFECTOS

69. Génesis de las normas en la ley de reforma 17.284	168
70. No hay recurso en contra de la decisión del Tribunal	169
71. Prohibición originada por la sentencia	170
72. Nulidad de los decretos inconstitucionales	176
73. Historia del inciso final del art. 83	176
74. Cuándo se declara un precepto constitucional	178
75. Situaciones en que se declara la constitucionalidad de un precepto .	179
76. Cuándo rige la prohibición constitucional	181
77. Vicio materia de la sentencia	182
78. La confrontación entre el Tribunal Constitucional y la Corte Suprema	183

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA
(Capítulo IX, arts. 87 a 89)

79. Etapas de su gestación	185
80. Puntos precedentemente estudiados	186
81. Ley orgánica constitucional de la Contraloría y sus reformas	188
82. Misión de la Contraloría	190
83. La Contraloría como Poder del Estado	191
84. Autonomía de la Contraloría	193
85. Nombramiento y estatuto del Contralor	196
86. Resoluciones y dictámenes	197
87. Cambios de la ley 19.817 en el trámite de la toma de razón	199
88. Auditorías	204
89. Política del órgano contralor	209
90. Organismos sujetos a la fiscalización de la Contraloría	211
91. La facultad de examinar y juzgar cuentas	214
92. Procedimiento del juicio de cuentas	215

93. Sumarios de los funcionarios municipales	217
94. Contabilidad general de la Nación	218
95. Decretos de emergencia económica	219
96. Otras facultades legales de la Contraloría	220
97. Pago dispuesto por las tesorerías	222
98. Síntesis de la posición de la Contraloría en el ordenamiento jurídico ..	223
99. El concepto de "control" y la función de la Contraloría	224

**FUERZAS ARMADAS, DE ORDEN
Y SEGURIDAD PUBLICA
(Capítulo X, arts. 90 a 94)**

**y
CONSEJO DE SEGURIDAD NACIONAL
(Capítulo XI, arts. 95 y 96)**

100. Origen del Capítulo X	229
A) LA FUNCION DE LOS CUERPOS ARMADOS	
101. Necesidad de la coerción pública. La policía	230
102. La defensa de la soberanía nacional	233
B) FUENTES HISTORICAS DE LA NORMATIVA CASTRENSE	
103. La preceptiva de las constituciones francesas	234
104. Origen inglés y norteamericano de las normas	235
C) SINTESIS DE LA PRACTICA INSTITUCIONAL CHILENA (1833-1973)	
105. Las relaciones cívico-militares hasta 1925	238
106. Historia de las relaciones cívico-militares desde 1925 hasta 1973	241
D) CONCEPTO Y DOCTRINA DE LA SEGURIDAD NACIONAL	
107. Circunstancias que caracterizan la defensa nacional contemporánea	246
108. Significado de seguridad nacional según el lenguaje común	248
109. Evolución del pensamiento militar	248
110. La seguridad nacional según el concepto castrense	250
111. La concepción admisible	252
E) REFORMAS EN LA CARTA DE 1925	
112. Reforma de la ley 17.284	254
113. El Estatuto de Garantías	255

F) GENESIS DE LOS PRECEPTOS DE LA CONSTITUCION DE 1980

114. El debate en la Comisión Ortúzar y en el Consejo de Estado 256

G) ANALISIS DE LA PRECEPTIVA DE LA CARTA DE 1980

115. Lenguaje castrense en la Constitución 260

a. *Características de las Fuerzas Armadas y de las de Orden y Seguridad Pública*

116. Las Fuerzas Armadas y de Orden son órganos del Estado 260
 117. Fuerzas dependientes del Ministerio de Defensa Nacional 262
 118. Funciones de cada una de las ramas de las Fuerzas Armadas 264
 119. Misión de las Fuerzas Armadas 265
 120. Las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública: Carabineros 268
 121. Investigaciones 269
 122. Misión de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública 271
 123. Dependencia de las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública al Ministerio de Defensa 275
 124. La obediencia debe ser al ordenamiento jurídico 277
 125. Origen de la norma sobre la no deliberancia 280
 126. Ambito en que se prohíbe la deliberación 281
 127. La obediencia y no deliberancia como cualidades "esenciales" 286
 128. Características de las fuerzas dependientes del Ministerio de Defensa 287
 129. Instituciones profesionales 287
 130. Incorporación a las plantas y dotaciones de las Fuerzas Armadas y Carabineros 288
 131. Servicio Militar 291
 132. Instituciones jerarquizadas 294
 133. Disciplinadas 295

b. *Nombramientos y ascensos militares*

134. Normas aplicables a los nombramientos, ascensos y retiros de los oficiales de las Fuerzas Armadas 295
 135. Evolución del régimen anterior a la Constitución de 1980 296
 136. Gestación de la norma constitucional 298
 137. La reforma de 1989 impone una ley orgánica constitucional 299
 138. Análisis del sistema consagrado en la ley orgánica de las Fuerzas Armadas 301
 139. Régimen previsional 304
 140. Nombramientos, ascensos, retiros en Investigaciones 305

c. *Nombramientos y duración de los Comandantes en Jefe*

141. Génesis de los preceptos y proposición de su modificación 306
 142. Conveniencia de entregar al Presidente la facultad exclusiva de remover 312

<i>d. Control de armas</i>	
143. Prohibición de tenencia y posesión de armas	316
<i>e. Fuerzas de aire, mar y tierra</i>	
144. Ley que fija las fuerzas de aire, mar y tierra	318
145. Entrada de tropas extranjeras y salida de tropas nacionales	319
146. Intervención del Consejo de Seguridad Nacional	322
147. Disposición de las fuerzas de aire, mar y tierra	322
<i>f. Declaración de guerra</i>	
148. Referencia a su exposición	324
<i>g. Jefatura suprema de las Fuerzas Armadas</i>	
149. Evolución histórica y contenido	324
<i>h. El orden público en los actos electorales</i>	
150. Origen histórico y contenido	328
H) CONSEJO DE SEGURIDAD NACIONAL	
151. Evolución histórica	329
152. Génesis de la preceptiva constitucional	331
153. Integración y organización	334
154. Miembros con derecho a voz	336
155. Convocatoria	336
156. Atribuciones	338
157. Reglamento	341
158. Otra concepción del Consejo y sus atribuciones	342
159. Defensa y Seguridad Nacional: valores sociales comunes	343
 BANCO CENTRAL (Capítulo XII, arts. 97 y 98)	
160. Gestación del capítulo	345
161. Características del organismo dentro de la Constitución de 1925 ...	346
162. Régimen jurídico	346
163. El objeto del Banco	347
164. Prohibiciones constitucionales que le afectan	348
165. Organización del Banco	349
166. Posición en el ordenamiento jurídico	350

A) CARACTER TECNICO DE LA INSTITUCION

167. Naturaleza y fundamentos del carácter técnico	352
--	-----

B) AUTONOMIA DEL BANCO CENTRAL

168. Razones que fundamentan la autonomía del Banco	355
169. Forma en que se concreta la autonomía	357
170. Autonomía normativa	358

C) RELACIONES DEL BANCO CON OTROS ORGANOS

171. Desarrollo del tema	359
172. Si el Senado puede fiscalizar al Banco	366
173. Jurisprudencia del Tribunal Constitucional y de la Contraloría	368
<i>Bibliografía</i>	381
<i>Indice alfabético de materias</i>	399
<i>Indice alfabético de personas</i>	405