

# INDICE GENERAL

INTRODUCCION .....	7
A. PRINCIPIOS BASICOS DEL DERECHO PUBLICO Y LA DEMOCRACIA CONTEMPORANEA .....	9
A.1. Extensión de la democracia .....	10
1. SUPREMACIA DE LA CONSTITUCION .....	15
1.1. Constitución y seguridad jurídica .....	15
1.2. Constitucionalidad de las normas .....	16
1.3. Las bases constitucionales de la organización administrativa .....	19
1.4. El control de la constitucionalidad .....	20
2. PRINCIPIO DE LA LEGALIDAD .....	21
2.1. En qué consiste .....	21
2.2. Reconocimiento constitucional .....	22
2.3. Legalidad y Estado de derecho .....	23
2.4. El papel del Estado en la democracia de hoy .....	24
2.5. Legalidad y discrecionalidad .....	26
2.6. Subordinación de la Administración a la ley .....	29
2.7. Subordinación de los particulares a la ley .....	29
2.8. El control de la legalidad .....	30
3. SEPARACION DE PODERES O DE FUNCIONES .....	31
3.1. El concepto tradicional de la separación absoluta .....	31
3.2. El concepto de las autonomías funcionales .....	32
3.3. La interpenetración de funciones .....	33
3.4. La recíproca colaboración en la acción de los poderes públicos .....	36
3.5. Funciones de los distintos poderes del Estado .....	37
4. EL CONTROL .....	38
4.1. Supervigilancia de los principios anteriores .....	38
4.2. Distintas clases .....	39
4.3. Autonomía de los controles externos y jurisdiccionales .....	39
4.4. Controles externos. Preeminencia del control financiero .....	39

5.	INSTITUCIONES DE GARANTIA .....	40
5.1.	Antecedentes generales .....	40
5.2.	Garantías específicas. Hábeas corpus, contencioso administrativo, protección constitucional .....	41
6.	DERECHOS Y DEBERES DEL ESTADO FRENTE A LOS ADMINISTRADOS Y DE ESTOS FRENTE A AQUEL .....	43
6.1.	Introducción. Importancia del tema en el Derecho Administrativo actual .....	43
6.2.	Reconocimiento de derechos en general .....	45
6.3.	Deberes del administrado frente a la Administración .....	46
6.4.	El administrado frente a la Administración .....	48
6.5.	Situaciones jurídicas. Potestades, derechos y deberes de los administrados .....	50
6.6.	El derecho a la libertad y su protección .....	53
6.7.	Participación del administrado en la función pública .....	54
6.8.	Limitaciones administrativas de derechos de los administrados. Su procedencia. ¿Son indemnizables? .....	58
6.9.	Delimitación administrativa de los derechos privados .....	61
6.10.	La potestad sancionadora de la Administración. Consideraciones generales .....	64
6.10.1.	El fundamento de la potestad sancionadora .....	65
7.	EL ESTADO SOLIDARIO .....	70
7.1.	Reflexiones acerca de este nuevo concepto del Estado en Chile ..	72
7.1.a.	El desarrollo con equidad .....	73
7.1.b.	Descentralización territorial, regional y provincial .....	75
7.2.	Nuevas corrientes administrativas .....	77
7.3.	Modernización del Estado .....	78
7.3.a.	Democracia, Estado y Derecho .....	79
7.3.b.	Los valores fundamentales que asignamos al Estado democrático .....	81
7.3.c.	Fines esenciales que el Estado democrático debe cumplir ..	82
7.4.	Auténtico sentido del Estado solidario como materialización finalista de la modernización del Estado .....	83
7.4.a.	Los valores vinculados a la concreción de la solidaridad ..	86
7.4.b.	La meta final .....	87
7.5.	Los particulares en un Estado solidario .....	88
7.6.	El amparo de los grupos intermedios .....	89
7.7.	El Estado al servicio de la persona humana .....	90
8.	DERECHOS PUBLICOS DE LOS ADMINISTRADOS DENTRO DEL ESTADO SOLIDARIO .....	91
8.1.	Introducción y principios generales. ¿Son supranacionales? Su reconocimiento al máximo nivel constitucional .....	91
8.2.	Derechos políticos. Derecho a elegir y a ser elegido. Participación en partidos políticos. Excepción de apoliticismo de ciertas funciones (militares, judiciales, contralor, de mantención del orden público). Tendencias actuales .....	93
8.3.	El derecho a la participación .....	97
8.4.	Derechos públicos individuales .....	99
8.4.a.	El derecho a la vida .....	100
8.4.b.	El derecho a la privacidad .....	100
8.4.c.	Derecho a las libertades .....	101

8.5.	Los derechos públicos sociales .....	103
8.5.a.	Protección de las asociaciones .....	103
8.5.b.	Derechos de la familia .....	104
8.5.c.	Derecho a la protección de la salud .....	104
8.5.d.	Derecho a la educación .....	105
8.5.e.	Derecho a la cultura .....	107
8.5.f.	Derecho al trabajo .....	108
8.5.g.	El derecho de huelga .....	109
8.5.h.	Derecho a la sindicación .....	112
8.5.i.	Las organizaciones comunitarias .....	113
8.5.j.	El derecho a vivir en un ambiente libre de contaminación .....	115
8.6.	Derechos públicos económicos .....	117
8.7.	Derechos humanos y otros derechos constitucionales y supranacionales .....	122
9.	DEBERES PUBLICOS .....	125
9.1.	La Constitución consagra el respeto a Chile y el respeto a sus emblemas .....	126
9.2.	El deber de honrar a la patria .....	127
9.3.	Defender la soberanía y la seguridad nacional .....	127
9.4.	Valores esenciales de la tradición chilena .....	128
9.5.	El servicio militar y las cargas personales .....	129
9.6.	El deber de respeto a los emblemas nacionales .....	132
10.	LA PUBLICIDAD .....	133
10.1.	Importancia, principios generales y evolución de la publicidad ..	133
10.2.	Artículo 19 N° 12° de la Constitución de 1980 .....	135
10.3.	Ofensas al derecho de las personas en la publicación. Mantenimiento de una línea ética en el ejercicio de la función de publicar ..	136
10.4.	El derecho a la fundación, edición y mantención de medios de publicidad .....	137
10.5.	La mantención de estaciones de televisión .....	138
10.6.	Publicidad, reserva y secreto .....	138
10.7.	Publicidad en la formación de la ley. En su vigencia y efecto. Leyes reservadas y leyes secretas .....	139
10.8.	Publicidad y administración .....	142
10.9.	En el campo de la defensa nacional .....	144
10.10.	Suspensión y restricciones de la libertad de información .....	147
10.11.	En el acto judicial .....	148
10.12.	En el acto de control .....	149
10.13.	El sistema electoral .....	150
10.14.	Reserva o secreto en general. Principio de excepción. Texto expreso .....	151
10.15.	La censura en relación con los actos públicos y con el principio de la publicidad .....	152
10.16.	Garantías de la publicidad. Su protección .....	154
10.17.	Acuerdos públicos o reservados del Consejo de Seguridad Nacional .....	155
10.18.	La publicidad y el concepto del archivo. Memoria histórica ....	156
11.	LA RESPONSABILIDAD .....	159
11.1.	Antecedentes generales .....	159

11.2.	Responsabilidad a nivel constitucional .....	160
11.3.	Responsabilidad a nivel legislativo .....	163
11.4.	Fiscalización y responsabilidad .....	170
11.5.	Principio absoluto y universal. Por qué responde el Estado .....	172
11.6.	El Estado y los funcionarios en materia de responsabilidad .....	174
11.7.	Clases de responsabilidades. Remisión a volúmenes anteriores. Repetición, independencia y cúmulo .....	175
11.8.	Responsabilidad de los administrados; no sólo de los administradores. El respeto al derecho y la responsabilidad por sus violaciones .....	176
11.9.	Garantía de protección de los administrados y del patrimonio público .....	177
11.10.	Formas de persecución. Oficios. Denuncias. Obligación de cooperación de los particulares .....	180
11.11.	Los "fueros". Antecedentes y fundamentos .....	181
12.	LA NO RETROACTIVIDAD DE LAS LEYES PENALES Y DE LA NORMA JURIDICA EN GENERAL Y OTROS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES EN MATERIAS DE GARANTIA DE PROTECCION JURIDICA. EVOLUCION DEL CONSTITUCIONALISMO MODERNO .....	184
12.1.	Explicación y antecedentes generales. Importancia de todos estos mecanismos generales. Importancia del reconocimiento constitucional .....	184
12.2.	Importancia de la no retroactividad .....	186
12.3.	El derecho a defensa jurídica .....	187
12.4.	Juzgamiento por leyes vigentes al momento del acto o hecho ..	187
12.5.	La igual protección ante la ley .....	188
12.6.	El no establecimiento de penas sin describir las conductas que se sancionan .....	189
12.7.	El no juzgamiento por comisiones especiales .....	189
13.	TRASCENDENCIA DE ESTOS PRINCIPIOS EN UN ESTADO SOCIAL Y DEMOCRATICO DE DERECHO .....	190
13.1.	Seguridad jurídica. Amplitud del concepto de seguridad. Hasta dónde llega. ¿Basta con que el derecho salvaguarde principios jurídicos o va más allá? .....	191
13.2.	El fin último del Estado. El Estado y el bienestar colectivo o individual. Igualdad de oportunidades. El valor de la libertad. La solidaridad .....	192
14.	LA RECEPCION DE ESTOS PRINCIPIOS EN EL DERECHO PUBLICO LATINOAMERICANO ACTUAL. LA DEMOCRACIA EN AMERICA LATINA. DECLARACION DE SANTIAGO .....	193
14.1.	Antecedentes generales .....	195
14.2.	El siglo pasado. Nacimiento y evolución .....	197
14.3.	Etapas en la evolución del Derecho Público latinoamericano. Caudillismo, regímenes de facto y el derecho .....	197
14.4.	El principio de la supremacía de la Constitución .....	200
14.5.	El principio de la legalidad .....	201
14.6.	Procedimientos de reforma constitucional .....	202
14.7.	El control .....	203
14.8.	Separación de funciones .....	205
14.9.	Responsabilidad del Estado .....	207

14.10. Instituciones de garantía .....	209
15. SITUACION DOMINANTE A PARTIR DE LOS OCHENTA EN EL DERECHO PUBLICO LATINOAMERICANO .....	210
16. LOS DERECHOS SOCIALES Y ECONOMICOS EN LAS NORMAS CONSTITUCIONALES LATINOAMERICANAS .....	213
17. DERECHO A LA CULTURA .....	215
18. LAS FUERZAS ARMADAS EN LAS DISPOSICIONES CONSTITUCIO- NALES SUDAMERICANAS DEL PRESENTE .....	216
19. CONCLUSIONES .....	218
<i>Bibliografía</i> .....	221
<i>Indice alfabético por materias</i> .....	227