

INDICE GENERAL

Presentación	7
Prólogo	9
Prólogo de la Segunda Edición	11
Prólogo de la Tercera Edición	15
Prólogo de la Cuarta Edición	17

CAPITULO I

INTRODUCCION

Antecedentes generales y evolución. Concepto y definiciones. Relación con las demás ramas del Derecho. Derecho Público y Derecho Privado

I. ANTECEDENTES GENERALES Y EVOLUCION DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. ESTADO DE POLICIA Y ESTADO DE DERECHO	21
II. ALGUNAS NOCIONES GENERALES Y PREVIAS	26
a) La noción de Administración Pública	26
b) Las nociones de Administración, Gobierno, Política y Derecho. . .	28
c) Las potestades administrativas	31
d) El principio de la legalidad	33
III. CONCEPTO Y DEFINICIONES. EL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LA CIENCIA DE LA ADMINISTRACION	44
IV. RELACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO CON LAS DEMAS RAMAS DEL DERECHO	49
A) <i>Relaciones con el Derecho Público.</i>	49
1. Ideas generales	49
2. Relaciones con el Derecho Constitucional o Político	50
3. Relaciones con el Derecho Penal	52

4. Relaciones con el Derecho Procesal	54
5. Relaciones con el Derecho Financiero	55
6. Relaciones con el Derecho Internacional	55
B) <i>Relaciones con el Derecho Privado.</i>	55
7. Relaciones con el Derecho Civil	55
8. Relaciones con el Derecho de Minería	58
9. Relaciones con el Derecho Industrial y Agrícola	58
10. Relaciones con el Derecho Comercial	58
C) <i>Relaciones con el Derecho Social o del Trabajo.</i>	59
V. DERECHO PUBLICO Y DERECHO PRIVADO. CRITERIOS DE DISTINCION. LA PRETENDIDA INVASION DEL DERECHO PRI- VADO POR EL DERECHO PUBLICO. ACTIVIDAD PRIVADA DE LA ADMINISTRACION. LA INTERPENETRACION. IMPORTAN- CIA DE LA TEORIA DE LAS FORMALIDADES Y DE LA TEORIA DE LOS PLAZOS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	60

CAPITULO II

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Antecedentes generales, conceptos y clasificaciones.

Estudio especial de las fuentes del Derecho Administrativo: Constitución Política del Estado. Ley administrativa. Tratados internacionales. Legislación irregular. Reglamento. Decreto. Decreto de insistencia. Decretos constitucionales de emergencia. Ordenanzas. Instrucciones. Jurisprudencia. Costumbre. Doctrina. Otras posibles fuentes especiales. Prelación de fuentes

I. ANTECEDENTES GENERALES. CONCEPTOS Y CLASIFICACION	69
11. Conceptos	69
12. Clasificaciones	74
II. ESTUDIO ESPECIAL DE LAS FUENTES POSITIVAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	75
A) <i>La Constitución Política del Estado.</i>	75
13. Generalidades	75
14. Fuentes realizadas y fuentes en potencia de origen constitucional	76
15. Fuentes realizadas	76
a) En cuanto a las relaciones del Estado con los particulares ..	76
b) En cuanto a la administración del Estado y estructura de sus órganos fundamentales	78
c) En cuanto a la actividad jurídica de la Administración	80
d) En cuanto se refiere a la vinculación de los agentes con el Estado	80
16. Fuentes potenciales	81
B) <i>La ley.</i>	82
17. Generalidades	82
18. Concepto de ley como fuente del Derecho Administrativo ...	83

19. Eficacia e importancia de la ley en el Derecho Administrativo .	86
20. De la formación de la ley	87
21. Requisitos e inaplicabilidad	91
22. Caracteres	96
23. Dominio	98
24. Acción de la ley administrativa y discrecionalidad	100
24 bis. El concepto de ley normativa	102
25. Clases de leyes administrativas	104
25 bis. Efectos de la ley administrativa	106
26. Retroactividad	107
27. Interpretación	111
28. Derogación	112
29. La ley como fuente del Derecho Administrativo en Chile	113
29 bis. Las leyes-contrato	113
29 bis (1). Los textos definitivos de ley	115
C) <i>La codificación.</i>	119
D) <i>Los tratados internacionales.</i>	120
30. Los tratados	120
E) <i>Legislación irregular (decretos leyes y decretos con fuerza de ley)</i> . .	122
30 bis. Antecedentes generales	122
31. A) Los decretos con fuerza de ley. Conceptos	126
32. Institucionalización en Chile de los decretos con fuerza de ley. Legislación delegada	127
33. Importancia	129
34. Influencia de la legislación delegada en el Derecho Administrativo chileno	130
35. Requisitos. Su inaplicabilidad e inexistencia	134
36. Tramitación. ¿Procede la insistencia?	139
37. Interpretación	141
38. Modificación y derogación	141
39. B) Los decretos leyes. Conceptos	143
40. Validez y eficacia	144
41. Los decretos leyes en el Derecho Administrativo chileno	147
42. Modificación y derogación de los decretos-leyes	150
F) <i>El reglamento administrativo.</i>	152
43. Conceptos y generalidades	152
44. Fundamentos positivos y doctrinarios del reglamento en el Derecho Administrativo chileno	156
45. Su valor como fuente	159
46. Caracteres	160
47. A quién corresponde la potestad reglamentaria. Regla general y excepciones. Control de su legalidad	160
48. Distintas formas de reglamentos administrativos	162
49. Interpretación de los reglamentos administrativos	168
50. Modificación y revocación	169
51. Potestad reglamentaria municipal	170
52. Potestad reglamentaria de entes autónomos	173
53. Potestad reglamentaria de las autoridades inferiores	178
G) <i>El decreto.</i>	178
54. Conceptos y generalidades	178
55. Origen histórico del decreto	179
56. Facultad de dictar decretos	179

57. Valor del decreto como fuente del Derecho Administrativo en Chile	180
58. Concepto	180
59. Fundamento constitucional	181
60. Valor jurídico del decreto supremo. Su fuerza obligatoria tanto en lo administrativo como en lo judicial	181
60 bis. Los decretos supremos ilegales y recursos que pueden interponerse en su contra	183
61. Requisitos, caracteres y dominio del decreto supremo	189
62. Clasificación de los decretos supremos	193
Decretos políticos y administrativos	193
Decretos simples y decretos reglamentarios	194
Decretos controlados y no controlados	194
Decretos promulgatorios de las leyes	196
63. Tramitación de los decretos supremos. Requisitos que hay que cumplir en ella	199
64. Anotación	201
65. Toma de razón	202
66. Refrendación	206
67. Registro	206
68. Comunicación	207
69. Publicación	207
70. Sanción por incumplimiento anticipado de un decreto supremo.	209
71. Revocación y modificación de los decretos supremos	210
72. Control de legalidad de los decretos supremos	217
73. Duración de los decretos supremos	219
74. Vigencia	220
75. Publicación	226
76. Decretos dictados por autoridades inferiores	227
77. Decreto de urgencia	230
78. Decretos contrarios a Derecho	233
H) <i>El decreto de insistencia.</i>	234
79. Concepto y generalidades	234
80. Origen y evolución histórica	237
81. Alcance del decreto de insistencia frente a las disposiciones de la Constitución Política y de la Ley Orgánica de la Contraloría	238
82. Análisis de la Ley Nº 7.727, de Reforma Constitucional, frente a los decretos de insistencia en materia de gastos públicos	240
83. Tramitación del decreto de insistencia	243
84. Decretos que nacen insistidos	244
85. Obligación de comunicar los decretos de insistencia	245
86. Obligatoriedad de los decretos de insistencia	246
87. Vigencia y derogación	248
88. Insistencia existe respecto de los decretos supremos y de las resoluciones de los jefes de servicio que deben tramitarse por la Contraloría	250
I) <i>El decreto constitucional de emergencia.</i>	252
89. Concepto y generalidades	252
90. Origen y fundamentos	253

91. Requisitos	254
92. Responsabilidades derivadas de su dictación	257
J) <i>Las ordenanzas.</i>	258
93. Conceptos y clasificación	258
94. a) Ordenanzas administrativas. Conceptos	259
95. Derogación y modificación	260
96. b) Ordenanzas de los órganos descentralizados. Conceptos ..	260
97. Ordenanzas provinciales	260
98. Ordenanzas municipales	261
99. Control de la facultad de los municipios de dictar ordenanzas	262
K) <i>Las instrucciones.</i>	263
100. Conceptos y generalidades	263
101. Clasificaciones	263
102. Características	264
103. Valor y fuerza obligatoria	265
III. ESTUDIO ESPECIAL DE LAS FUENTES RACIONALES DEL	
DERECHO ADMINISTRATIVO	267
104. Conceptos, clasificación y generalidades	267
A) <i>La jurisprudencia administrativa.</i>	268
105. Concepto e importancia	268
106. Clasificación	270
107. Jurisprudencia contenciosa	270
108. Jurisprudencia propiamente administrativa	272
109. Valor	273
110. Fuentes reveladoras de jurisprudencia	274
B) <i>La costumbre.</i>	274
111. Conceptos y generalidades	274
112. Su valor	277
113. Evolución y transformación de la norma consuetudinaria en norma jurídica	281
114. Clasificación y relación de la costumbre frente a la norma positiva	283
115. La costumbre y las prácticas burocráticas	284
116. La costumbre en el Derecho Público chileno	285
C) <i>La doctrina científica</i>	289
117. Concepto	289
118. Valor	289
119. La doctrina administrativa en Chile	290
IV. OTRAS POSIBLES FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO .	291
120. Antecedentes generales	291
121. Estado de necesidad	292
122. La analogía	292
123. Principios generales del Derecho: buena fe, equidad, enriquecimiento sin causa	294
124. Los precedentes legislativos y administrativos	294
125. Los estatutos autónomos	295
V. PRELACION DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	298
126. Antecedentes generales y orden de prelación	298
<i>Bibliografía</i>	301
<i>Indice alfabético de materias</i>	307